

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ФИСКАЛНИ САВЈЕТ
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ



REPUBLIKA SRPSKA
FISKALNI SAVJET
REPUBLIKE SRPSKE

Трг Републике Српске 8/ХП, Бања Лука, телефон: 051/ 303-234, факс: 051/303-235, e-mail: kabinet@fiskalnisavjetsr.org

Фискална позиција јединица локалне самоуправе у Републици Српској у 2025. години

Септембар, 2026. године

САДРЖАЈ

УВОД.....	3
1. Анализа извршења буџета јединица локалне самоуправе	5
1.1. Приходи.....	5
1.2. Расходи.....	13
1.3. Фискални резултат	17
2. Анализа задужености јединица локалне самоуправе	26
3. Анализа неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.....	35
4. Оцјена фискалне стабилности јединица локалне самоуправе у 2025. години	41
ЗАКЉУЧЦИ	49
ПРИЛОЗИ	54

УВОД

Јединице локалне самоуправе представљају важан сегмент система јавних финансија Републике Српске, јер непосредно обезбјеђују финансирање и пружање великог броја јавних услуга од значаја за грађане. Извршавање њихових законом утврђених надлежности зависи од расположивог приходног капацитета, рационалног управљања јавном потрошњом и очувања фискалне дисциплине. Стога је редовно праћење њихове фискалне позиције од посебног значаја, како са становишта одрживости локалних јавних финансија, тако и са аспекта укупне стабилности јавних финансија Републике Српске. Фискални савјет Републике Српске континуирано анализира фискалну позицију јединица локалне самоуправе као важног сегмента сектора опште владе, с циљем благовременог препознавања ризика који могу утицати на одрживост локалних јавних финансија и укупну фискалну стабилност.

Фискална позиција одражава способност јединице локалне самоуправе да из расположивих финансијских ресурса финансира своје надлежности, благовремено измирује преузете обавезе и обезбједи дугорочну одрживост јавних финансија. Циљ анализе је да се, на основу података о извршењу буџета, дугу и неизмиреним обавезама пренесеним из претходног периода, оцијени фискална позиција јединица локалне самоуправе у Републици Српској у 2025. години. Анализа обухвата све јединице локалне самоуправе у Републици Српској, при чему су, поред агрегатних показатеља, анализирани и разлике између појединачних локалних заједница, како би се идентификовале оне код којих су фискални ризици најизраженији.

Оцјена фискалне позиције заснива се на анализи више међусобно повезаних показатеља, будући да појединачни показатељи не дају цјеловиту слику стања локалних јавних финансија. Стога су у анализи посматрани приходи, расходи и фискални резултат, као и показатељи задужености и ликвидности. На основу наведених показатеља извршена је оцјена фискалне стабилности јединица локалне самоуправе примјеном унапријед дефинисаних критеријума.

У односу на претходне анализе, значајно је истаћи да је у међувремену донесен нови Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, којим је, између осталог, прописано фискално правило према којем дефицит буџета јединице локалне самоуправе на крају фискалне године не може бити већи од 10% њених прихода остварених у тој години. Фискални савјет је и у претходним анализама јавних финансија јединица локалне самоуправе користио исти праг као један од критеријума за оцјену фискалне стабилности, те је указивао на значај успостављања јасних фискалних правила на локалном нивоу.

Имајући у виду да се анализа односи на 2025. годину, наведено законско правило у овој анализи не примјењује се као обавеза која је важила у посматраној години, већ се задржава исти праг од 10% као аналитички критеријум ради континуитета примијењене методологије

и упоредивости резултата са претходним анализама Фискалног савјета. Истовремено, ступањем на снагу новог Закона овај критеријум је добио и формално законско утемељење за наредни период.

1.Анализа извршења буџета јединица локалне самоуправе

Анализа извршења буџета представља полазну основу за оцјену фискалне позиције јединица локалне самоуправе, јер пружа увид у њихов приходни капацитет, структуру и динамику јавне потрошње, као и остварени фискални резултат. Анализом прихода, расхода и фискалног резултата могуће је сагледати у којој мјери су локалне заједнице обезбиједиле средства за финансирање својих законом утврђених надлежности, као и да ли је њихово буџетско пословање било у складу са принципима одговорног и одрживог управљања јавним финансијама.

Извршење буџета подсектора јединица локалне самоуправе у 2025. години карактерише наставак раста прихода, нешто умјеренији раст расхода у односу на приходе и побољшање фискалног резултата у односу на претходну годину. Посматрано на агрегатном нивоу, остварени резултати указују на побољшање стања јавних финансија и очување фискалне стабилности локалног сектора.

Међутим, иза повољних агрегатних показатеља присутне су значајне разлике у приходном капацитету, структури прихода и расхода, као и у оствареном фискалном резултату појединачних локалних заједница. Управо због тога анализа, поред агрегатних показатеља, обухвата и појединачне јединице локалне самоуправе, с циљем идентификовања локалних заједница код којих су израженији фискални изазови и ризици.

1.1. Приходи

Приходи јединица локалне самоуправе представљају основни извор финансирања законом прописаних надлежности и један су од најважнијих показатеља њиховог фискалног капацитета. Ниво и структура прихода значајно опредјељују способност јединица локалне самоуправе да финансирају законом утврђене надлежности, обезбиједе континуирано пружање јавних услуга, реализују капиталне инвестиције и очувају фискалну стабилност.

Посматрање кретања прихода у дужем временском периоду омогућава сагледавање промјена у њиховом приходном капацитету и динамици обезбјеђивања средстава за финансирање локалних надлежности. Посматрање међугодишњих стопа раста омогућава да се идентификују периоди убрзаног и успореног раста прихода, као и да се сагледа стабилност приходне основе и утицај економских кретања и промјена у фискалном окружењу на приходе локалног нивоа власти.

Графикон 1: Кретање укупних прихода и годишња стопа раста прихода јединица локалне самоуправе, 2015–2025. година



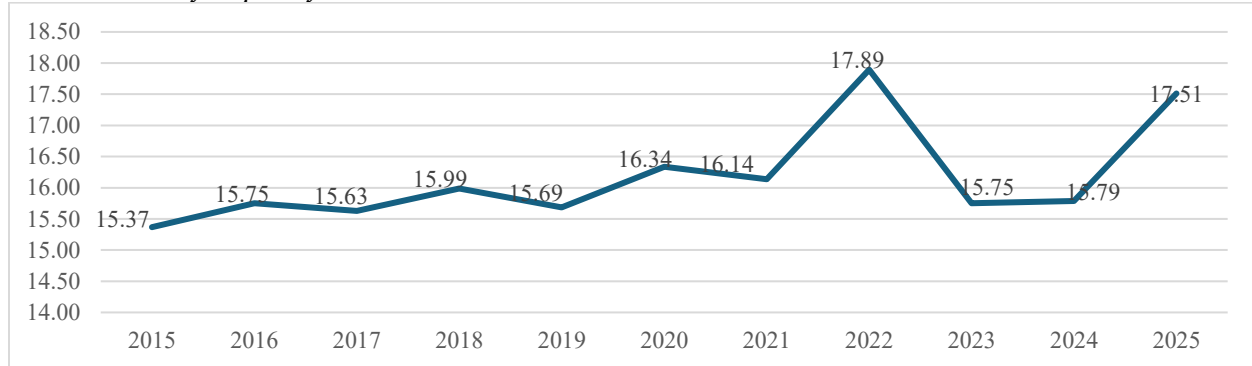
Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе, по годинама.

Кретање прихода подсектора јединица локалне самоуправе у периоду 2015–2025. године указује на постепено јачање њиховог приходног капацитета. Иако је раст прихода у значајној мјери условљен макроекономским кретањима, кретањем прихода од индиректних пореза и инфлаторним ефектима у последњим годинама, повећање расположивих буџетских средстава створило је повољније услове за финансирање локалних јавних потреба.

Укупни приходи јединица локалне самоуправе у посматраном периоду углавном су биљежили узлазни тренд, уз одређене осцилације у динамици раста у појединим годинама. Посебно изражен раст прихода забиљежен је након 2021. године, што се може довести у везу са економским опоравком након пандемије, повећањем номиналне економске активности, растом личне потрошње и инфлаторним кретањима. Наведена кретања утицала су на повећање прихода од индиректних пореза, који представљају најзначајнији појединачни извор финансирања јединица локалне самоуправе, а самим тим и повећање дознака локалним заједницама по основу њихове расподеле. Истовремено, анализа међугодишњих стопа раста показује да повећање прихода није било равномјерно током цијелог посматраног периода. Док су поједине године карактерисале умјерене стопе раста, у другим су забиљежене изразито високе, двоцифрене стопе. То указује да су приходи јединица локалне самоуправе у значајној мјери осјетљиви на макроекономска кретања, посебно на кретање прихода од индиректних пореза, чија висина зависи од општег нивоа економске активности и потрошње.

Поред анализе апсолутног нивоа прихода, значајно је сагледати и релативни положај локалног нивоа власти у систему јавних финансија Републике Српске. Учешће прихода јединица локалне самоуправе у укупним приходима сектора опште владе представља један од показатеља степена фискалне децентрализације, јер показује у којој мјери су јавни приходи распоређени на локални ниво власти.

Графикон 2: Учешће прихода јединица локалне самоуправе у укупним приходима сектора опште владе у периоду 2015–2025. године



Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу података из свеобухватног годишњег обрасца ПИФ корисника буџета Републике, јединица локалне самоуправе и фондова социјалне сигурности, по годинама.

Кретање учешћа прихода јединица локалне самоуправе у приходима сектора опште владе показује да се релативни значај локалног нивоа власти у систему јавних финансија Републике Српске током посматраног периода није битније мијењао. Иако је забиљежен номинални раст прихода јединица локалне самоуправе, њихово учешће у укупним приходима сектора опште владе остало је релативно стабилно. Оваква кретања додатно наглашавају значај ефикасног управљања расположивим приходима, рационалног планирања буџетске потрошње и јачања сопственог приходног капацитета локалних заједница.

Учешће прихода јединица локалне самоуправе у укупним приходима сектора опште владе указује на низак до умјерен степен фискалне децентрализације у Републици Српској, што је у складу са карактеристикама земаља у развоју.

У наставку је приказана структура прихода јединица локалне самоуправе у 2024. и 2025. години, са циљем сагледавања значаја појединих извора финансирања и промјена у њиховом учешћу у укупним приходима. Анализа структуре прихода истовремено омогућава оцјену степена зависности локалних буџета од прихода који се остварују са других нивоа власти, односно сагледавање степена њихове приходне самосталности.

Табела 1: Структура прихода јединица локалне самоуправе у Републици Српској у 2024. и 2025. години

	2024.	2025.
Порески приходи	709.855.839	799.596.247
Приходи од пореза на доходак и добит	2.282	4.308.438
Порези за лична примања и приходе од самосталне дјелатности	94.532.362	111.097.533
Порез на имовину	36.074.339	40.351.824
Порез на промет производа и услуга	102.537	38.450
Индијектни порези прикупљени од УИО	556.382.158	614.498.081
Остали порески приходи	22.762.161	29.301.921
Непорески приходи	273.752.823	399.805.658
Приходи од финансијске и нефинансијске имовине и позитивних курсних разлика	37.347.340	46.912.270
Накнаде и таксе и приходи од пружања јавних услуга	229.559.973	345.590.749
Новчане казне	1.606.246	1.995.162
Приходи од фин. и нефин. имовине и тран. размјене између или унутар јединица власти	177.765	193.201
Остали непорески приходи	5.061.499	5.114.276
Грантови	26.788.588	19.128.018
Трансфери између или унутар јединица власти	106.415.422	143.680.351
УКУПНО ПРИХОДИ	1.116.812.672	1.362.210.274

Извор: Приказ Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе за 2024. и 2025. годину.

Структура прихода јединица локалне самоуправе у 2025. години није се значајније промијенила у односу на претходну фискалну годину, што указује на релативно стабилан модел финансирања локалних буџета. Иако су готово све категорије прихода номинално повећане, њихово учешће у укупним приходима задржало се на готово истом нивоу као и у 2024. години.

Најзначајнију категорију прихода јединица локалне самоуправе чине приходи од индијектних пореза, што указује на значајну зависност финансирања локалног нивоа власти од кретања прихода који се прикупљају на нивоу Републике и распоређују јединицама локалне самоуправе у складу са важећим критеријумима. Раст ове категорије прихода у 2025. години представља један од кључних фактора укупног повећања прихода локалног нивоа власти. Истовремено, раст осталих пореских и непореских прихода указује на позитивна кретања и у остваривању прихода на које јединице локалне самоуправе могу непосредно или у одређеној мјери утицати. Иако је њихово учешће у укупним приходима мање у односу на приходе од индијектних пореза, ови приходи представљају значајну основу за јачање приходне самосталности локалног нивоа власти.

Трансфери су у 2025. години задржали учешће од око 10% укупних прихода јединица локалне самоуправе, што указује да представљају релевантан, али не и доминантан извор финансирања локалних буџета. Наведено указује да се дио јединица локалне самоуправе и даље ослања на финансијску подршку других нивоа власти. Ова зависност је посебно изражена код мање развијених и изразито неразвијених локалних заједница, код којих су могућности за остваривање прихода из извора под непосреднијом контролом локалне власти ограниченије. Грантови имају ограничен значај у структури прихода и углавном су везани за реализацију појединачних пројеката.

За оцјену степена приходне самосталности јединица локалне самоуправе, поред структуре прихода према економској класификацији, потребно је приходе посматрати и са становишта степена контроле који локалне власти имају над појединим изворима финансирања. Оваква анализа омогућава да се сагледа у којој мјери јединице локалне самоуправе могу утицати на остваривање и висину својих прихода, односно у којој мјери финансирање локалних буџета зависи од прихода чије прикупљање и распоdjела зависе од других нивоа власти.

Са становишта стабилности и предвидивости финансирања локалног нивоа власти, већи значај имају приходи на чије остваривање јединице локалне самоуправе могу непосредније утицати, док приходи који зависе од распоdjеле средстава са других нивоа власти представљају извор финансирања над којим локалне заједнице имају ограничен утицај.

За потребе анализе, приходи јединица локалне самоуправе подијeљени су у двије групе. Прву групу чине приходи под непосреднијом контролом јединица локалне самоуправе, односно порез на имовину и непорески приходи. Другу групу чине приходи који зависе од других нивоа власти, односно порески приходи осим пореза на имовину, трансфери и грантови. Веће учешће прихода из прве групе указује на већи степен приходне самосталности, док веће ослањање на приходе из друге групе указује на већу зависност локалних буџета од прихода који се прикупљају или распоређују на другим нивоима власти.

Табела 2: Структура прихода јединица локалне самоуправе према степену приходне самосталности у 2024. и 2025. години.

Категорија	2024.	Учешће	2025.	Учешће
Приходи под непосреднијом контролом јединице локалне самоуправе	309.929.699	27,75	440.195.932	32,31
Приходи који зависе од других нивоа власти	806.882.973	72,25	922.014.342	67,69
Укупни приходи	1.116.812.671	100	1.362.210.274	100

Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе, за 2024. и 2025. годину.

Подаци приказани у табели показују да су у 2025. години приходи под непосреднијом контролом јединица локалне самоуправе износили 32,31% укупних прихода, што представља повећање у односу на 27,75% у 2024. години. Истовремено, учешће прихода који зависе од других нивоа власти смањено је са 72,25% на 67,69%. Наведена кретања

представљају позитиван помак са становишта јачања приходне самосталности локалног нивоа власти. Повећање учешћа прихода под непосреднијом контролом указује на већи значај извора на чије остваривање јединице локалне самоуправе могу утицати, као што су локални порези, административне таксе, накнаде и други непорески приходи. Такви приходи су по правилу стабилнији са становишта локалног управљања, јер њихова висина у већој мјери зависи од економске активности на подручју јединице локалне самоуправе, ефикасности наплате и начина управљања локалним ресурсима.

И поред наведеног побољшања, више од 60% укупних прихода јединица локалне самоуправе и даље потиче из извора који зависе од других нивоа власти. Највећи дио ових прихода чине приходи од индиректних пореза, чије остварење зависи од кретања економске активности и потрошње, као и од система расподеле ових прихода. Поред тога, значајан дио прихода чине и трансфери из републичког буџета, чији обим зависи од буџетске политике и расположивих средстава виших нивоа власти.

Оваква структура прихода показује да је финансирање локалних буџета и даље у значајној мјери изложено факторима на које саме јединице локалне самоуправе немају непосредан утицај. У условима успоравања економске активности, смањења прихода од индиректних пореза или промјена у систему расподеле јавних прихода, локални буџети могу бити изложени повећаним приходним ризицима, независно од мјера које локалне власти предузимају на приходној страни буџета. Веће ослањање на приходе који зависе од система расподеле јавних прихода истовремено ограничава простор за самостално управљање и планирање прихода. Јачање извора прихода под непосреднијом контролом јединица локалне самоуправе стога представља један од важних предуслова за унапређење приходне самосталности и дугорочне одрживости локалних јавних финансија.

У наставку је извршена оцјена нивоа приходне самосталности јединица локалне самоуправе њиховим разврставањем у групе према нивоу приходне самосталности. Појединачне вриједности нивоа приходне самосталности за све јединице локалне самоуправе дате су у Прилогу.

За потребе ове анализе, јединице локалне самоуправе разврстане су у три групе према нивоу приходне самосталности, при чему су границе интервала дефинисане аналитичким критеријумима утврђеним за потребе анализе:

- **ниво већи од 50%** – релативно висок степен приходне самосталности, при чему значајан дио прихода потиче из извора под непосреднијом контролом јединице локалне самоуправе;
- **30–50%** – умјерен степен приходне самосталности, при чему значајан дио прихода зависи од других нивоа власти;
- **ниво мањи од 30%** – низак степен приходне самосталности, уз изражену зависност од прихода од индиректних пореза, трансфера и грантова.

Табела 3: Класификација јединица локалне самоуправе према нивоу приходне самосталности у 2025. години

Групе јединица локалне самоуправе по нивоу приходне самосталности у 2025. години	Број јединица локалне самоуправе	Учешће у укупном броју јединица локалне самоуправе
преко 50%	6	9,38
30–50%	31	48,44
испод 30%	27	40,63

Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе за 2025. годину.

Највећи број јединица локалне самоуправе, 31, односно 48,44%, налази се у групи са учешћем прихода под непосреднијом контролом јединица локалне самоуправе у укупним приходима од 30% до 50%. Овај резултат указује да код већине локалних заједница приходи под непосреднијом контролом чине мање од половине укупних прихода, док већи дио прихода потиче из извора који зависе од других нивоа власти.

У групи са учешћем прихода под непосреднијом контролом мањим од 30% налази се 27 јединица локалне самоуправе, што представља 40,63% свих локалних заједница. Код ових јединица израженија је зависност од прихода који се остварују из извора који зависе од других нивоа власти, првенствено прихода од индиректних пореза и трансфера, што указује на низак степен приходне самосталности.

С друге стране, шест јединица локалне самоуправе, односно 9,38%, има учешће прихода под непосреднијом контролом у укупним приходима веће од 50%, што одговара релативно високом степену приходне самосталности. Код ових јединица већи дио прихода обезбјеђује се из извора на које локалне власти могу непосредније утицати.

Укупно посматрано, 58 од 64 јединице локалне самоуправе, односно око 90%, има умјерен или низак степен приходне самосталности, односно мање од 50% прихода под непосреднијом контролом јединица. Наведено указује да је код већине локалних заједница и даље присутна значајна зависност од прихода који се остварују из извора који зависе од других нивоа власти. Оваква структура прихода представља једно од значајних структурних обиљежја система финансирања јединица локалне самоуправе у Републици Српској.

У наредној табели је израчунат просјечан ниво приходне самосталности у зависности од степена развијености локалних заједница у 2025. години.

Табела 4: Класификација јединица локалне самоуправе према степену развијености и приходне самосталности у 2025. години

Групе ЈЛС по нивоу развијености у 2025. години	Развијене	Средње развијене	Неразвијене	Изразито неразвијене	Град Источно Сарајево
Просјечан ниво приходне самосталности у 2025. години, у %	37,95	30,75	30,09	28,58	12,13

Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе и Одлуке о степену развијености ЈЛС у Републици Српској за 2025. годину.

Резултати анализе показују да ниво приходне самосталности расте са степеном развијености јединица локалне самоуправе. Просјечан ниво приходне самосталности кретао се од 28,58% код изразито неразвијених до 37,95% код развијених јединица локалне самоуправе, што представља разлику од око 10 процентних поена. Наведено указује да развијеније локалне заједнице у већој мјери обезбјеђују приходе из извора под непосреднијом контролом, док се мање развијене јединице у већој мјери ослањају на приходе који зависе од других нивоа власти.

Просјечан ниво приходне самосталности највиши је код развијених јединица локалне самоуправе и указује да ове јединице приближно око 40% својих прихода обезбјеђују из извора под својом непосреднијом контролом. Виши ниво приходне самосталности ових јединица може се повезати са већом економском активношћу, већим бројем привредних субјеката и широм пореском основицом, као и са већим обимом трансакција на тржишту непокретности и услугама које представљају основу за остваривање непореских прихода.

Са смањењем степена развијености постепено опада и просјечни ниво приходне самосталности. Код неразвијених, а посебно изразито неразвијених јединица локалне самоуправе, могућности за остваривање прихода из извора под непосреднијом контролом локалне власти су ограниченије, због чега приходи од индиректних пореза и трансфери имају већи значај у финансирању њихових буџета.

Резултати указују да ниво приходне самосталности није одређен само начином управљања приходима, већ је у значајној мјери условљен и економским и демографским карактеристикама локалне заједнице, као и обимом привредне активности. Стога није реално очекивати да све јединице локалне самоуправе могу достићи исти ниво приходне самосталности, имајући у виду различите економске и демографске услове у којима остварују своје приходе.

Истовремено, виши ниво приходне самосталности не подразумејева нужно и повољнији укупан фискални положај јединице локалне самоуправе. Локална заједница може имати висок ниво прихода под непосреднијом контролом, а истовремено се суочавати са високим буџетским дефицитом, значајном задуженошћу или акумулираним неизмиреним обавезама.

С друге стране, и мање развијене јединице локалне самоуправе, упркос нижем нивоу приходне самосталности, могу одговорним управљањем јавним финансијама обезбиједити стабилно извршавање буџета и одрживо финансирање својих функција.

1.2. Расходи

Расходна страна буџета представља један од кључних елемената оцјене квалитета управљања јавним финансијама јединица локалне самоуправе. Док приходи одражавају расположиве финансијске ресурсе, структура и динамика расхода показују на који начин се ти ресурси користе за извршавање законом прописаних надлежности и задовољавање потреба локалног становништва. С тим у вези, анализа расхода има за циљ да сагледа не само њихов укупни ниво и динамику, већ и структуру јавне потрошње, усклађеност кретања расхода са кретањем прихода, као и простор за прилагођавање расходне стране буџета у условима потенцијалних фискалних притисака.

Графикон 3: Кретање укупних расхода и годишња стопа раста расхода јединица локалне самоуправе, 2015–2025. година



Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе, по годинама.

Подаци приказани на графикону показују да су укупни расходи јединица локалне самоуправе у Републици Српској у периоду 2015–2025. године имали изражен тренд раста. Укупни расходи повећани су са око 467 милиона КМ у 2015. години на приближно 1,12 милијарди КМ у 2025. години, што представља повећање од око 140%. Наведено указује на значајно повећање обима јавне потрошње на локалном нивоу током посматраног периода.

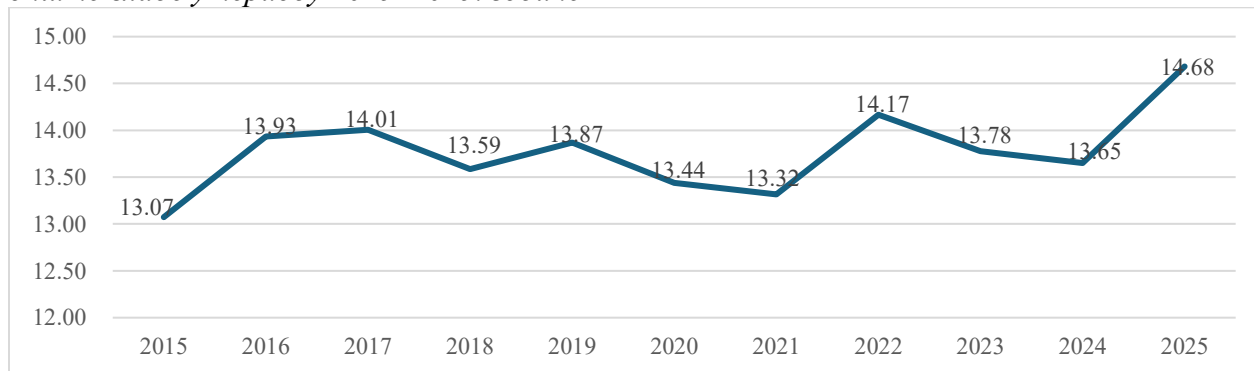
Анализа годишњих стопа раста показује да динамика расхода није била уједначена. У периоду од 2015. до 2021. године расходи су углавном расли умјереним темпом, са годишњим стопама раста између 4% и 7%, уз незнатан пад у 2017. години. Оваква кретања указују на релативно стабилно повећање локалне јавне потрошње, које је у значајној мјери

пратило раст расположивих буџетских прихода. Најизраженији раст расхода забиљежен је у 2022. години, када су укупни расходи повећани за око 24%. Овако висока стопа раста представља значајно одступање у односу на претходне године и може се повезати са снажним растом буџетских прихода, прије свега прихода од индиректних пореза, али и са инфлаторним притисцима који су довели до повећања цијена роба и услуга, као и трошкова функционисања локалних заједница. Раст расхода био је праћен и повећањем издвајања за лична примања, социјална давања и друге текуће расходе. У 2023. и 2024. години стопа раста расхода је успорена и износила је око 8%, односно 9%, што указује на постепено успоравање раста локалне јавне потрошње након израженог повећања у 2022. години. Међутим, у 2025. години поново је забиљежено значајно убрзање, при чему су укупни расходи повећани за више од 20% у односу на претходну годину. Оваква динамика представља највеће годишње повећање након 2022. године и указује на наставак експанзије локалне јавне потрошње.

Кретање расхода у великој мјери је пратило кретање прихода, што указује на то да су јединице локалне самоуправе дио повећаних прихода користиле за проширење јавне потрошње. Иако је раст расхода у условима повећања расположивих буџетских средстава очекиван, са становишта фискалне одрживости важно је да динамика расхода буде усклађена са динамиком прихода и да њихов раст не буде трајно бржи од раста прихода. У супротном, може доћи до повећања притисака на буџетску равнотежу, уз потенцијални раст дефицита, задужености и неизмирених обавеза.

За оцјену значаја локалног нивоа власти у систему јавне потрошње Републике Српске, у наставку је анализирано кретање учешћа расхода јединица локалне самоуправе у укупним расходима сектора опште владе у периоду од 2015. до 2025. године.

Графикон 4: Учешће расхода јединица локалне самоуправе у укупним расходима сектора опште владе у периоду 2015–2025. године



Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу података из свеобухватног годишњег образаца ПИФ корисника буџета Републике, јединица локалне самоуправе и фондова социјалне сигурности, по годинама.

Подаци приказани на графикону указују да се учешће расхода јединица локалне самоуправе у укупним расходима сектора опште владе током посматраног периода кретало у релативно

уском распону, без значајнијих осцилација. То показује да, упркос континуираном расту апсолутног износа расхода локалних буџета, није дошло до значајнијих промјена у релативном значају локалног нивоа власти у систему јавне потрошње Републике Српске.

Релативно стабилно учешће расхода јединица локалне самоуправе указује да је раст расхода локалног нивоа власти истовремено био праћен сличном динамиком раста расхода осталих нивоа власти, односно да није дошло до значајније промјене у расподјели јавне потрошње између локалног и републичког нивоа.

Посматрано са становишта расходне стране, учешће расхода јединица локалне самоуправе у укупним расходима сектора опште владе представља један од показатеља степена фискалне децентрализације. Са учешћем расхода локалног нивоа од 13% до 15% у укупним расходима сектора опште владе, наведени показатељ указује на низак до умјерен степен фискалне децентрализације у Републици Српској, што је у складу са карактеристикама система јавних финансија у земљама у развоју.

За оцјену структуре и квалитета јавне потрошње од посебног значаја је анализа расхода према економској класификацији. Структура расхода показује на које намјене јединице локалне самоуправе усмјеравају расположива буџетска средства и омогућава сагледавање приоритета у трошењу јавних средстава. Истовремено, анализа појединачних категорија расхода омогућава идентификовање издатака који имају највећи значај за кретање укупне расходне стране буџета и оцјену простора за прилагођавање расхода у условима фискалних притисака.

Табела 5: Структура расхода јединица локалне самоуправе у Републици Српској у 2024. и 2025. години

	2024.	2025.
Текући расходи	918.161.874	1.113.608.606
Расходи за лична примања	383.789.230	509.865.784
Расходи по основу кориштења робе и услуга	197.958.755	223.724.662
Расходи финансирања и други финан. трошкови	21.191.158	19.877.975
Субвенције	34.660.251	35.971.621
Грантови	105.810.752	112.224.218
Дознаке на име социјалне заштите које се исплаћују из буџета Републике, општина и градова	167.601.497	200.533.729
Расходи финансирања, други финансијски трошкови и расходи трансакција размјене између или унутар јединица власти	3.184.563	3.358.412
Расходи по судским рјешењима	3.965.668	8.052.205
Трансфери између и унутар јединица власти	8.199.605	6.081.292
УКУПНО РАСХОДИ	926.361.479	1.119.689.898

Извор: Приказ Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе за 2024. и 2025. годину.

Анализа структуре расхода показује да су расходи јединица локалне самоуправе у 2025. години били претежно усмјерени на финансирање текуће потрошње. Највеће учешће у

укупним расходима имају расходи за лична примања, расходи по основу коришћења робе и услуга и дознаке на име социјалне заштите. Наведене категорије чине доминантан дио укупне јавне потрошње локалног нивоа власти, што је у складу са надлежностима јединица локалне самоуправе које обухватају финансирање локалне администрације, јавних установа, комуналних дјелатности, предшколског образовања и појединих облика социјалне заштите.

Расходи за лична примања представљају најзначајнију појединачну категорију расхода. Њихово високо учешће указује да значајан дио буџетских средстава има карактер релативно фиксних издатака, чије је краткорочно смањење ограничено законским прописима и организацијом рада локалних органа и установа. Због тога управљање бројем запослених и политиком зарада представља један од кључних елемената очувања фискалне стабилности локалних буџета.

У структури расхода значајно је и учешће расхода по основу коришћења робе и услуга, што одражава обим текућих активности неопходних за функционисање локалне управе и јавних служби. Истовремено, ова категорија расхода представља један од сегмената у којем постоји одређени простор за унапређење ефикасности јавне потрошње кроз рационализацију трошкова и боље управљање јавним набавкама.

Значајно учешће дознака на име социјалне заштите указује на важну улогу јединица локалне самоуправе у финансирању социјалних права и подршке осјетљивим категоријама становништва. Иако су ова издвајања од великог друштвеног значаја, њихов континуирани раст додатно повећава притисак на локалне буџете, нарочито у јединицама локалне самоуправе са ограниченим приходним капацитетом.

Остале категорије расхода, попут субвенција, грантова, расхода финансирања и расхода по судским рјешењима, имају знатно мање учешће у укупним расходима. Иако њихов удио није висок, поједине од ових категорија могу имати значајан утицај на фискалну позицију појединачних јединица локалне самоуправе, посебно у случајевима већих обавеза по судским споровима или повећаних расхода по основу отплате дуга.

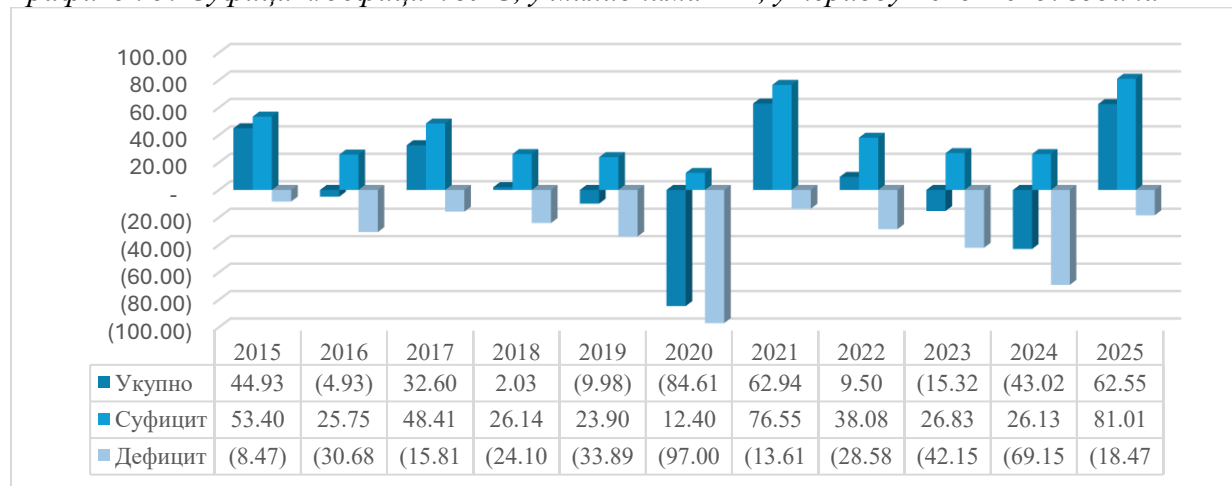
Анализа показује да расходи са ограниченим простором за краткорочно прилагођавање чине значајан дио укупних расхода јединица локалне самоуправе. То значи да је велики дио буџетске потрошње унапријед условљен законским, уговорним или другим преузетим обавезама, што смањује могућност брзог прилагођавања расхода у условима пада прихода. Са друге стране, расходи код којих локалне власти располажу већим простором за управљачко прилагођавање омогућавају извјесну флексибилност приликом планирања и извршења буџета. Међутим, претјерано смањење ових расхода може негативно утицати на квалитет јавних услуга, подршку привреди и становништву, као и на реализацију локалних развојних политика.

Дакле, структура расхода указује да је највећи дио расположивих буџетских средстава усмјерен на финансирање текућих функција локалне самоуправе. Такав модел јавне потрошње у великој мјери произлази из законских надлежности јединица локалне самоуправе, али истовремено ограничава простор за флексибилно управљање јавним финансијама и захтијева континуирано унапређење ефикасности трошења јавних средстава.

1.3. Фискални резултат

Анализа фискалног резултата омогућава оцјену да ли су средства остварена по основу прихода и примитака од нефинансијске имовине била довољна за финансирање расхода и издатака за нефинансијску имовину у току буџетске године, односно да ли је остварен суфицит или дефицит. Укупан фискални резултат свих јединица локалне самоуправе у Републици Српској у периоду 2015–2025. године приказан је на сљедећем графикону. Поред укупног фискалног резултата, графикон приказује и укупан суфицит јединица локалне самоуправе које су оствариле позитиван резултат, као и укупан дефицит јединица локалне самоуправе које су оствариле негативан резултат у посматраном периоду. На овај начин омогућено је сагледавање не само укупног резултата локалног нивоа, већ и интензитета позитивних и негативних фискалних резултата код појединачних јединица локалне самоуправе.

Графикон 5: Суфицит/дефицит ЈЛС, у милионима КМ, у периоду 2015-2025. година



Извор: Графички приказ анализе Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе, по годинама.

Подаци приказани на графикону указују да је фискални резултат јединица локалне самоуправе током посматраног периода био изложен значајним осцилацијама, што одражава промјене у кретању прихода, расхода и инвестиционе активности локалног нивоа власти. У појединим годинама локални буџети остваривали су суфицит, док су у другим годинама

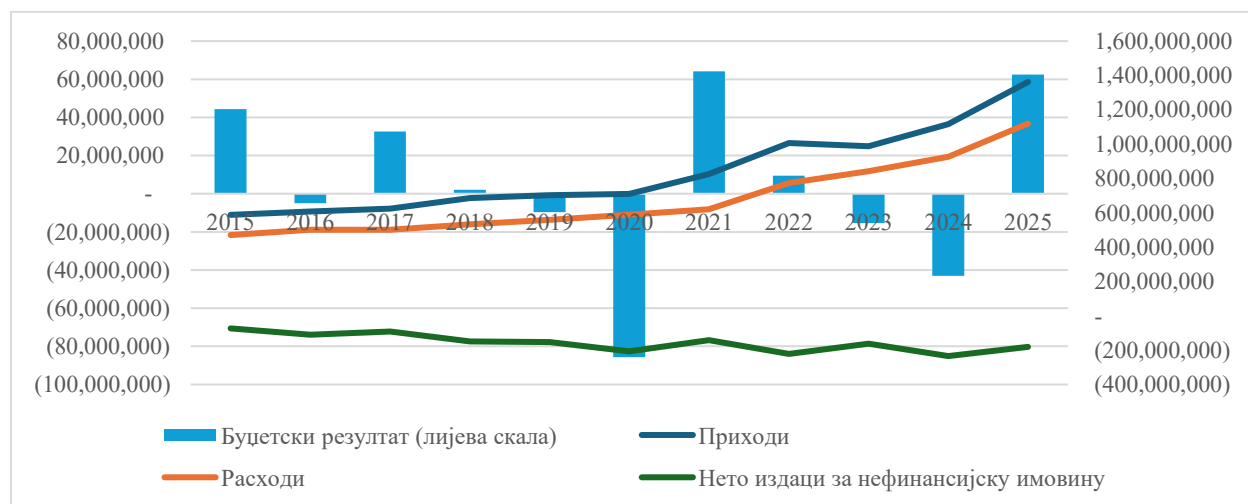
забиљежени дефицити, што указује да буџетска равнотежа није била трајно обезбијеђена, већ је зависила од ширих економских и фискалних околности.

Након периода израженијих осцилација, посебно током пандемије и непосредно након ње, уочава се побољшање фискалног резултата јединица локалне самоуправе. Укупно посматрано, у 2025. години остварен је суфицит од 62,5 милиона КМ, што представља један од најповољнијих фискалних резултата у посматраном периоду.

Ипак, агрегатни суфицит не треба посматрати као довољан показатељ фискалне стабилности локалног нивоа власти. Укупан резултат може прикрити значајне разлике у фискалним позицијама појединачних јединица локалне самоуправе, будући да су истовремено поједине јединице оствариле суфицит, док су друге исказале дефицит. При томе, суфицит једне јединице локалне самоуправе не може служити за покриће дефицита друге јединице, због чега свака јединица појединачно сноси одговорност за свој фискални резултат и обезбјеђивање начина финансирања евентуалног дефицита, односно располагање оствареним суфицитом. Стога је, поред анализе укупног фискалног резултата, неопходно сагледати његову структуру по појединачним јединицама локалне самоуправе.

Поред посматрања укупног фискалног резултата, неопходно је анализирати и кретање основних категорија које на њега непосредно утичу. Остварени суфицит/дефицит резултат је односа остварених прихода и примитака од нефинансијске имовине, с једне стране, и извршених расхода и издатака за нефинансијску имовину, с друге стране. Анализа ових компоненти омогућава потпуније разумијевање фактора који су утицали на промјене фискалног резултата током посматраног периода.

Графикон 6: Утицај кретања прихода, расхода, примитака и издатака за нефинансијску имовину на остварени суфицит/дефицит у периоду 2015-2025. година



Извор: Графички приказ анализе Фискалног савјета.

Подаци приказани на графикону показују да су у периоду 2015–2025. године приходи и расходи јединица локалне самоуправе биљежили континуиран раст, при чему је посебно изражено повећање забиљежено након 2021. године. Ова кретања у значајној мјери су била условљена растом прихода од индиректних пореза, али и општим номиналним растом економске активности, што је довело до повећања расположивих прихода локалног нивоа власти. Истовремено, раст прихода пратио је и раст расхода, али динамика ова два агрегата није била у потпуности уједначена. У годинама у којима је раст прихода надмашивао раст расхода, оствариван је повољнији фискални резултат, док је у периодима бржег раста расхода, укључујући и повећану инвестициону активност, долазило до његовог погоршања.

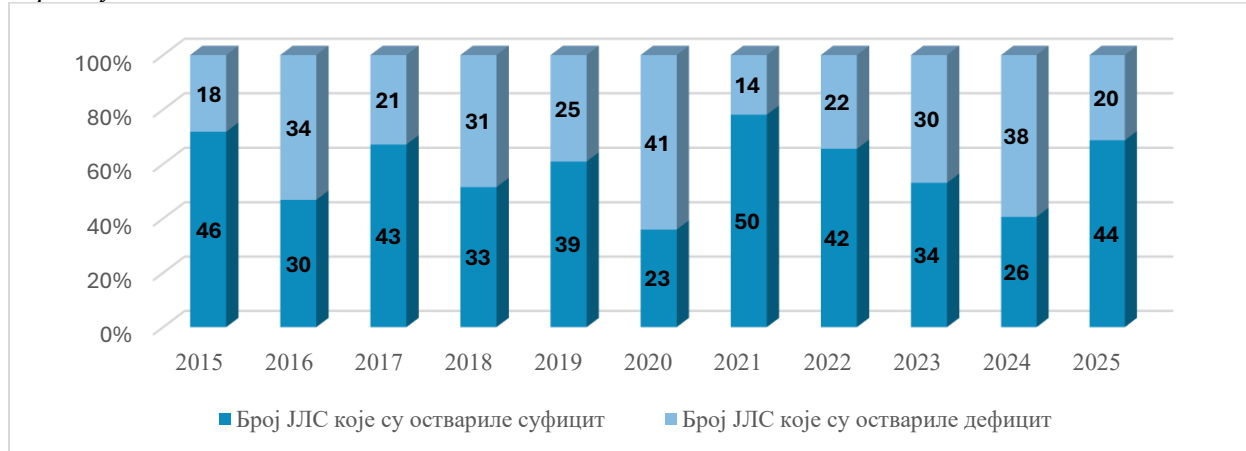
Нето издаци за нефинансијску имовину, који представљају индикатор инвестиционе активности јединица локалне самоуправе, су током цијелог периода имали негативан утицај на фискални резултат. Њихова негативна вриједност указује на то да су капитална улагања премашивала примитке за нефинансијску имовину. У годинама интензивније инвестиционе активности већи негативни нето издаци за нефинансијску имовину су утицали на смањење оствареног суфицита, односно на повећање дефицита.

Најнеповољнији фискални резултат у посматраном периоду остварен је у 2020. години, када је забиљежен дефицит од приближно 85 милиона КМ. Погоршање фискалног резултата у овој години може се довести у везу са истовременим дјеловањем више фактора, прије свега успоравањем економске активности услед пандемије и ограниченим растом прихода, уз истовремено задржавање значајног нивоа расхода и издатака за нефинансијску имовину. Наведено указује на осјетљивост фискалног резултата локалног нивоа на негативна економска кретања и кризне услове.

У 2021. години дошло је до значајног побољшања фискалног резултата, при чему је остварен највиши агрегатни суфицит у посматраном периоду. Такав резултат првенствено је био условљен снажним растом прихода након пандемије, који је надмашио раст расхода. Међутим, позитиван тренд није настављен без прекида. Иако је и 2022. година завршена са суфицитом, у 2023. и 2024. години поново су забиљежени агрегатни дефицити, што указује да је фискални резултат локалног нивоа и даље био изложен утицају интензивније јавне потрошње и инвестиционих активности. Ипак, дефицити у овим годинама били су знатно мањег интензитета у односу на 2020. годину. У 2025. години поново је остварен значајан позитиван фискални резултат, у износу од 62,5 милиона КМ, што указује на побољшање агрегатне фискалне позиције јединица локалне самоуправе. Остварени резултат био је посљедица позитивног бруто буџетског резултата, али и смањења негативних нето издатака за нефинансијску имовину.

За оцјену фискалне стабилности локалног нивоа власти значајно је сагледати и број јединица локалне самоуправе које су оствариле суфицит, односно дефицит. Овај показатељ омогућава оцјену да ли су буџетске неравнотеже широко распрострањене или су ограничене на мањи број локалних заједница.

Графикон 7: Број јединица локалне самоуправе са оствареним суфицитом/дефицитом, у периоду 2015 - 2025. година



Извор: Графички приказ анализе Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе, по годинама.

Подаци приказани на графикону показују да је током посматраног периода долазило до значајних осцилација у броју јединица локалне самоуправе које су остваривале суфицит и дефицит. У већини година више од половине јединица локалне самоуправе остварило је позитиван фискални резултат, што указује да је код већег броја локалних заједница буџетска равнотежа била очувана.

Најнеповољнија година била је 2020, када су само 23 јединице локалне самоуправе оствариле суфицит, док је чак 41 јединица остварила дефицит. Овако неповољан резултат у значајној мјери био је повезан са негативним економским ефектима пандемије COVID-19, која је довела до успоравања економске активности и повећања фискалних притисака на локалне буџете. Већ у 2021. години дошло је до значајног побољшања, при чему је број јединица са позитивним фискалним резултатом значајно повећан. У наредним годинама поново су биле присутне одређене осцилације. У 2023. години број јединица локалне самоуправе са суфицитом смањен је на 34, док је 30 јединица остварило дефицит. Неповољна кретања настављена су и у 2024. години, када је суфицит остварило свега 26 јединица локалне самоуправе, док је 38 јединица завршило годину са дефицитом. Иако је агрегатни дефицит у овим годинама био знатно мањи него 2020. године, повећање броја дефицитарних јединица указује да су фискални притисци били присутни код већег броја локалних заједница.

Позитиван преокрет поново је забиљежен у 2025. години, када су 44 од укупно 64 јединице локалне самоуправе, односно 68,75%, оствариле суфицит, док је 20 јединица локалне самоуправе, односно 31,25%, остварило дефицит. У односу на претходну годину, број јединица са суфицитом повећан је за 18, што указује на значајно побољшање фискалног резултата већине локалних заједница. Међутим, чињеница да је готово трећина јединица

локалне самоуправе и даље пословала са дефицитом указује да фискална стабилност није у потпуности постигнута. Због тога је, поред броја дефицитарних јединица, неопходно анализирати и интензитет оствареног дефицита, односно његову висину у односу на расположиве приходе, јер тек такав приступ омогућава објективну оцјену стварног нивоа фискалног ризика.

Табела 7: Суфицит/дефицит јединица локалне самоуправе у 2025. години, као % остварених прихода

Јединица локалне самоуправе	2025.		
	Буџетски резултат	Приходи	Буџетски резултат као % остварених прихода
Берковићи	184.900	3.647.821	5,07%
Билећа	3.904.424	17.153.698	22,76%
Братунац	-124.061	17.240.913	-0,72%
Брод	377.300	17.929.481	2,10%
Вишеград	40.625	16.829.726	0,24%
Власеница	-200.629	12.109.324	-1,66%
Вукосавље	386.212	3.905.445	9,89%
Гацко	239.757	14.597.704	1,64%
Град Бања Лука	19.551.079	207.954.540	9,40%
Град Бијељина	7.732.980	83.693.804	9,24%
Град Градишка	-3.326.995	49.381.568	-6,74%
Град Добој	13.086.427	82.608.063	15,84%
Град Зворник	-4.622.070	49.632.090	-9,31%
Град Источно Сарајево	-204.451	19.244.277	-1,06%
Град Приједор	8.977.065	90.792.874	9,89%
Град Требиње	-3.331.658	45.404.379	-7,34%
Град Дервента	341.945	29.985.871	1,14%
Доњи Жабар	-58.994	2.178.133	-2,71%
Источна Илица	2.028.583	16.154.365	12,56%
Источни Дрвар	-94.371	1.149.243	-8,21%
Источни Мостар	70.191	722.356	9,72%
Источни Стари Град	-490.41	4.092.531	-11,98%
Источно Ново Сарајево	-67.531	25.297.597	-0,27%
Језеро	-43.586	1.918.083	-2,27%
Калиновик	-524.959	5.181.595	-10,13%
Кнежево	818.509	10.904.842	7,51%
Козарска Дубица	-916.511	21.775.034	-4,21%
Костајница	432.311	6.416.554	6,74%
Котор Варош	1.559.062	19.992.261	7,80%
Крупа на Уни	109	1.865.787	0,01%
Купрес	-4.64	620.372	-0,75%
Град Лакташи	-3.318.774	39.720.039	-8,36%
Лопаре	539.341	12.765.308	4,23%
Љубиње	198.108	4.537.373	4,37%
Милићи	1.014.649	13.580.195	7,47%
Модрича	1.338.434	24.605.001	5,44%
Мркоњић Град	552.578	19.967.757	2,77%
Невесиње	1.416.368	15.619.110	9,07%
Нови Град	68.497	25.268.446	0,27%
Ново Горажде	303.041	3.709.402	8,17%
Осмаци	119.237	3.586.624	3,32%

Оштра Лука	341.025	3.819.145	8,93%
Пале	664.912	25.459.223	2,61%
Пелагићево	201.672	4.321.643	4,67%
Петровац	279.833	2.156.387	12,98%
Петрово	527.524	6.246.390	8,45%
Град Прњавор	2.747.260	35.210.497	7,80%
Рибник	746.157	8.633.274	8,64%
Рогатица	560.103	13.418.796	4,17%
Рудо	186.678	8.689.027	2,15%
Соколац	617.782	11.579.017	5,34%
Србац	722.813	18.247.052	3,96%
Сребреница	2.608.212	15.721.570	16,59%
Станари	1.822.937	14.123.241	12,91%
Теслић	-401.338	36.914.236	-1,09%
Трново	-361.614	4.968.582	-7,28%
Угљевик	1.477.144	18.587.299	7,95%
Фоча	-126.661	24.417.614	-0,52%
Хан Пијесак	-50.756	6.756.966	-0,75%
Чајнице	617.704	6.781.223	9,11%
Челинац	670.373	17.264.121	3,88%
Шамац	598.057	16.195.598	3,69%
Шековићи	-195.163	7.130.197	-2,74%
Шипово	340.437	11.829.590	2,88%
УКУПНО	62.547.183	1.362.210.274	4,59%

Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе за 2025. годину.

Иако је у 2025. години на агрегатном нивоу остварен суфицит, анализа показује да су фискалне неравнотеже и даље присутне, али да су концентрисане у ограниченом броју јединица локалне самоуправе. Док је значајан број јединица локалне самоуправе остварио позитиван фискални резултат, поједине локалне заједнице и даље су забиљежиле релативно високе дефиците, што указује да повољан резултат није равномјерно распоређен на нивоу локалног сектора. Највећи номинални суфицити и дефицити концентрисани су код већих градова, што је очекивано с обзиром на величину њихових буџета.

Посматрано у апсолутним износима, највећи суфицит остварили су градови Бања Лука, Добој, Приједор и Бијељина, те општина Билећа. Висина остварених суфицита код наведених јединица прије свега је условљена величином њихових буџета, односно знатно већим обимом прихода у односу на већину осталих јединица локалне самоуправе. С друге стране, највећи буџетски дефицити забиљежени су код градова Зворник, Требиње, Градишка и Лакташи.

Иако наведени износи представљају највеће номиналне суфиците и дефиците, они сами по себи не представљају довољан показатељ фискалне позиције појединачних јединица локалне самоуправе, јер су у значајној мјери условљени величином њихових буџета. Због тога је за међусобно поређење јединица локалне самоуправе релевантније посматрати фискални резултат у односу на остварене приходе. Према овом показатељу, највеће релативне суфиците оствариле су Билећа, Сребреница, Град Добој, Петровац и Станари.

Остварени резултати код наведених јединица указују на повољнију позицију у односу на просјек локалног сектора, будући да је суфицит свих јединица локалне самоуправе износио 4,59% укупних прихода.

С друге стране, највеће релативне дефиците забиљежили су Источни Стари Град, Калиновик, Град Зворник, Град Лакташи, Источни Дрвар, Град Требиње и Трново. Код појединих мањих јединица локалне самоуправе, иако је апсолутни износ дефицита релативно низак, његово учешће у укупним приходима је знатно веће, што представља значајнији показатељ њихове фискалне рањивости.

Анализа фискалног резултата показује да је у 2025. години код већине јединица локалне самоуправе очувана фискална равнотежа. Полазећи од критеријума који је Фискални савјет користио и у досадашњим анализама, према којем се прихватљивим сматра дефицит до 10% остварених прихода, може се констатовати да је овај критеријум испунило 62 од укупно 64 јединице локалне самоуправе. Само двије јединице забиљежиле су дефицит већи од наведеног прага, што указује да израженије фискалне неравнотеже нису широко распрострањене на локалном нивоу. Ипак, чињеница да и ограничен број јединица локалне самоуправе може остварити дефицит који прелази прихватљиви ниво указује на потребу за континуираним праћењем њихове фискалне позиције и благовременим предузимањем мјера у случају погоршања фискалних показатеља.

У наредној табели приказана је класификација јединица локалне самоуправе према висини дефицита у односу на остварене приходе и степену развијености.

Табела 8: Класификација јединица локалне самоуправе према релативном нивоу фискалног дефицита (у односу на приходе) и према степену развијености у 2025. години

Групе јединица локалне самоуправе по нивоу дефицит у односу на остварене приходе	Развијене		Средње развијене		Неразвијене		Изразито неразвијене		Град Источно Сарајево	УКУПНО ЗА 2025.	
	Број ЈЛС	% од укупног броја ЈЛС	Број ЈЛС	% од укупног броја ЈЛС	Број ЈЛС	% од укупног броја ЈЛС	Број ЈЛС	% од укупног броја ЈЛС		Број ЈЛС	% од укупног броја ЈЛС
до 5%	2	11,11	2	20,00	4	26,67	3	15,00	1	12	18,75
од 5% до 10%	4	22,22	0	0	0	0	2	2,50		6	9,38
Преко 10%	0	0	0	0	0	0	2	2,50		2	3,13
од 10% до 20%	0	0	0	0	0	0	2	2,50		2	3,13
од 20% до 30%	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0
од 30% до 50%	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0
преко 50%	0	0	0	0	0	0	0	0		0	0
ЈЛС са суфицитом	12	66,67	8	80,00	11	73,33	13	16,25		44	68,75
УКУПНО	18	100,00	10	100,00	15	100,00	20	25,00	1	64	100,00

Извор: Приказ и калкулација Фискалног савјета, на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе за 2025. годину.

Подаци показују да је у 2025. години 44 од укупно 64 јединице локалне самоуправе, односно 68,75%, остварило суфицит, док је 20 јединица локалне самоуправе, односно 31,25%, остварило дефицит. Оваква структура фискалних резултата указује да су код већине јединица локалне самоуправе приходи и примици од нефинансијске имовине били довољни за покриће расхода и издатака за нефинансијску имовину у посматраној години. Висок удио јединица локалне самоуправе које су оствариле суфицит указује да је у већини локалних заједница очувана фискална дисциплина и да је обезбијеђена одређена отпорност буџета на текуће фискалне притиске. Међутим, само постојање буџетског суфицита не значи нужно и повољну фискалну позицију, јер на позитиван фискални резултат могу утицати једнократни приходи, повећани трансфери са других нивоа власти, одлагање реализације капиталних пројеката или преношење дијела обавеза у наредни буџетски период. С друге стране, ни појава буџетског дефицита сама по себи не мора представљати негативну појаву уколико је ријеч о привременом дефициту који је последица реализације значајних инвестиционих пројеката или других развојних активности.

Анализа структуре дефицита показује да је највећи број јединица локалне самоуправе са дефицитом забиљежио релативно низак ниво дефицита, односно дефицит до 5% прихода. У овој групи налази се 12 јединица локалне самоуправе, што представља 18,75% укупног броја јединица локалне самоуправе. То указује да код већине локалних заједница које су забиљежиле дефицит није ријеч о израженим фискалним неравнотежама.

Знатно мањи број јединица локалне самоуправе налази се у групама са израженијим дефицитом. Шест јединица локалне самоуправе остварило је дефицит у распону од 5% до 10% прихода, док су само двије јединице локалне самоуправе забиљежиле дефицит већи од 10% прихода. Посебно је значајно да ниједна јединица локалне самоуправе није имала дефицит већи од 20% прихода, што указује да екстремне буџетске неравнотеже нису широко распрострањене у систему локалних јавних финансија.

Посматрано према степену развијености, уочавају се одређене разлике у структури фискалних резултата локалних заједница. Највећи удио јединица локалне самоуправе које су оствариле суфицит забиљежен је код средње развијених јединица локалне самоуправе, гдје је 80% јединица остварило позитиван резултат. Код неразвијених јединица локалне самоуправе суфицит је остварило 73,33%, док је код развијених јединица тај проценат износио 66,67%. Ови резултати не указују јасну повезаност између степена развијености и оствареног фискалног резултата. Иако се на први поглед може очекивати да развијеније локалне заједнице лакше одржавају буџетску равнотежу, резултати указују да већи приходни капацитет често прати и значајно већи обим јавне потрошње, што повећава вјероватноћу појаве фискалног дефицита.

С друге стране, јединице локалне самоуправе са дефицитом већим од 10% прихода налазе се у категорији изразито неразвијених јединица локалне самоуправе (Источни Стари Град и Калиновик). Иако је ријеч о свега двије локалне заједнице, овај податак указује да локалне

заједнице са најнижом економском основом располажу и најмањим фискалним капацитетом за апсорпцију буџетских шокова, због чега су изложеније ризику нарушавања фискалне равнотеже.

2. Анализа задужености јединица локалне самоуправе

Задуживање јединица локалне самоуправе представља један од инструмената финансирања локалних јавних потреба и капиталних инвестиција, али истовремено представља и потенцијални извор фискалног ризика. Одрживост задуживања зависи од приходног капацитета локалне заједнице, нивоа постојећих обавеза и способности редовног сервисирања дуга. Стога се ниво и динамика задужености посматрају као један од значајних показатеља фискалне позиције јединица локалне самоуправе.

Са аспекта одрживости јавних финансија, задуживање локалне самоуправе оправдано је првенствено када обезбјеђује финансирање инвестиција које стварају дугорочну корист за локалну заједницу и када будући приходи омогућавају редовно измиривање обавеза по основу дуга. Насупрот томе, коришћење дуга за финансирање текуће потрошње, покривање структурних фискалних дефицита или измиривање раније преузетих обавеза може указивати на слабљење фискалне дисциплине и повећати ризик од акумулирања дуга.

У Републици Српској право јединица локалне самоуправе на кредитно задуживање утврђено је Законом о локалној самоуправи, којим је прописано да јединице локалне самоуправе имају право да се кредитно задужују у складу са процедурама и у границама утврђеним Законом о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске.

Према закону о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске дуг јединице локалне самоуправе представља апсолутну и безусловну обавезу јединице локалне самоуправе у складу са условима задуживања. Дуг јединице локалне самоуправе може настати посредством кредитног споразума и емисијом хартија од вриједности, чиме су законом дефинисани основни облици путем којих локалне заједнице могу обезбиједити додатне изворе финансирања.

Законом су дефинисани лимити за задуживање јединица локалне самоуправе, који се разликују у зависности од рочности задужења. Јединице локалне самоуправе могу се дугорочно задужити само ако у периоду стварања дуга укупан износ који доспијева на отплату, по предложеном дугу и цјелокупном доспјелом неизмиреном постојећем дугу, у било којој наредној години није већи од 18% износа њених редовних прихода остварених у претходној фискалној години. Краткорочни дуг јединице локалне самоуправе ни у једном

тренутку не може бити већи од 5% редовних прихода остварених у претходној фискалној години.

Поред ограничења висине задуживања, законом су прописане и намјене за које се јединице локалне самоуправе могу краткорочно и дугорочно задуживати. На овај начин законски оквир не ограничава задуживање само у погледу његовог обима, већ утврђује и услове под којима се дуг може користити, са циљем да се задуживање усмјери на законом дозвољене потребе и спријечи његово коришћење супротно принципима одговорног управљања јавним средствима.

Осим ограничења везаних за висину задуживања, законски оквир предвиђа и институционалну контролу процеса задуживања. Одлуку о задуживању доноси скупштина јединице локалне самоуправе, док Министарство финансија даје сагласност на задуживање и издавање гаранција.

У наставку је приказана структура укупног дуга Републике Српске на дан 31.12.2025. године, према носиоцу обавезе по основу дуга. Оваква структура омогућава сагледавање учешћа појединих носилаца обавеза у укупном дугу, као и позиције јединица локалне самоуправе у оквиру укупног дужничког портфела Републике Српске.

Табела 9: Стање укупног дуга Републике Српске према носиоцу обавезе на дан 31.12.2025. године

Носилац обавезе по основу дуга	Стање дуга (у мил. КМ)	Учешће у укупном дугу (у %)
Република Српска	5.472,19	78,23
Фондови социјалне сигурности	173,36	2,48
Јединице локалне самоуправе	533,16	7,62
Јавна предузећа и Инвестиционо-развојна банка Републике Српске	815,98	11,67
Укупан дуг Републике Српске	6.994,69	100,00

Извор: Приказ Фискалног савјета на основу података Министарства финансија Републике Српске.

На дан 31.12.2025. године, укупан дуг Републике Српске износио је 6.994,69 милиона КМ. Посматрано према носиоцима обавезе по основу дуга, највећи дио укупног дуга односио се на Републику Српску, чији је дуг износио 5.472,19 милиона КМ, односно 78,2% укупног дуга. Оваква структура указује на изражену концентрацију дужничких обавеза на нивоу Републике Српске. Након Републике, највећи износ дуга односио се на јавна предузећа и Инвестиционо-развојну банку Републике Српске, са 815,98 милиона КМ, што представља 11,7% укупног дуга. Дуг јединица локалне самоуправе износио је 533,16 милиона КМ, односно 7,6% укупног дуга, док су фондови социјалне сигурности учествовали са 173,36 милиона КМ, односно 2,5%.

Иако дуг јединица локалне самоуправе представља мањи дио укупног дуга Републике Српске, његово учешће од 7,6% указује на релативно значајну улогу локалног нивоа у

укупној структури задужености. Истовремено, значај овог дуга за оцјену фискалних ризика не треба посматрати искључиво кроз његово учешће у укупном дугу Републике Српске, већ и у односу на приходни капацитет и способност појединачних јединица локалне самоуправе да редовно сервисирају преузете обавезе.

У наставку је приказано кретање номиналног износа укупног дуга јединица локалне самоуправе у периоду 2015–2025. године. Поред номиналног износа дуга, посматрана је и годишња стопа промјене, како би се сагледала динамика задужености и идентификовале године у којима је дошло до значајнијег повећања или смањења укупног дуга.

Графикон 8: Кретање укупног дуга и годишња стопа промјене дуга јединица локалне самоуправе, 2015–2025. година



Извор: Калкулација Фискалног савјета на основу података Министарства финансија Републике Српске.

Напомена: Укупан дуг приказан је у милионима КМ на лијевој вертикалној оси, док је годишња стопа промјене приказана на десној вертикалној оси.

Посматрано у периоду 2015–2025. године, укупан дуг јединица локалне самоуправе показује узлазни тренд, са 385,9 милиона КМ у 2015. години на 533,2 милиона КМ у 2025. години. Током посматраног периода није забиљежен континуиран раст дуга, већ су присутне промјене у динамици задужености, са периодима повећања и смањења номиналног износа дуга.

Најизраженији раст укупног дуга забиљежен је у 2024. години, када је дуг повећан за 12,3% у односу на претходну фискалну годину. Значајније повећање забиљежено је и у периоду 2019–2020. године, при чему је у 2020. години годишња стопа раста износила 10,7%. Насупрот томе, у 2021. и 2022. години дошло је до смањења номиналног износа дуга, што је праћено негативним стопама промјене. У 2023. години дуг је остао приближно на нивоу претходне године, док је у 2024. години поново забиљежен изражен раст.

У 2025. години укупан дуг јединица локалне самоуправе износио је 533,2 милиона КМ, што је за 10,1 милион КМ, односно 1,9%, мање него у 2024. години. Иако је у 2025. години забиљежено смањење укупног дуга, његов ниво остаје знатно изнад нивоа са почетка посматраног периода, због чега се повољније кретање у посљедњој години не може

тумачити као потпуно смањење дугорочног терета задужености, већ прије као стабилизација након раста забиљеженог у претходним годинама.

У циљу детаљнијег сагледавања структуре задужености јединица локалне самоуправе, у наставку је приказан однос директног и индиректног дуга јединица локалне самоуправе. Према Закону о задуживању, дугу и гаранцијама Републике Српске, индиректни дуг Републике Српске обухвата и обавезе настале по основу задуживања у име и за рачун јединица локалне самоуправе. Код овог облика задуживања, Република Српска обезбјеђује средства за финансирање обавеза локалних заједница, док обавезу отплате тако насталог дуга, у складу са условима задуживања, сноси јединица локалне самоуправе као крајњи дужник.

Графикон 9: Стање и структура дуга јединица локалне самоуправе према начину задуживања, 2015-2025. година (у милионима КМ)



Извор: Калкулација Фискалног савјета на основу података Министарства финансија Републике Српске.

Посматрано према начину задуживања, у структури укупног дуга јединица локалне самоуправе током посматраног периода доминира директни дуг, док је учешће индиректног дуга знатно мање. Оваква структура указује на то да се задуженост јединица локалне самоуправе у највећој мјери заснива на непосредном задуживању.

Директни дуг доминира у структури задужености, али индиректни дуг, са 153,14 милиона КМ на крају 2025. године, такође представља значајан дио укупних обавеза локалног сектора. Укупан директни дуг јединица локалне самоуправе на дан 31.12.2025. године износио је 380,02 милиона КМ. Од укупно 64 јединице локалне самоуправе у Републици Српској, на дан 31.12.2025. године, њих 58 је задужено, док 6 јединица локалне самоуправе нема задужења по основу директног дуга (Источни Дрвар, Источни Мостар, Осмаци, Оштра Лука, Петровац и Рудо).

Поред структуре дуга према начину задуживања, значајан аспект анализе представља и структура дуга према извору финансирања. На наредном графикону је приказано кретање унутрашњег и спољног дуга јединица локалне самоуправе у периоду 2015–2025. године.

Табела 10: Стање и структура дуга јединица локалне самоуправе према извору финансирања, 2015-2025. година



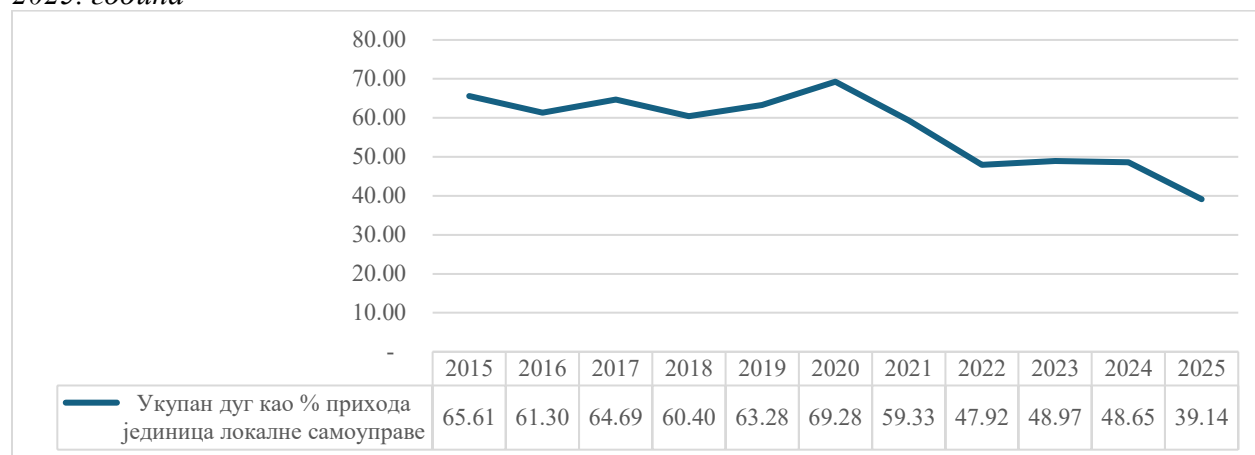
Извор: Калкулација Фискалног савјета на основу података Министарства финансија Републике Српске.

Структура дуга током посматраног периода била је релативно стабилна, без значајнијих промјена у односу између унутрашњег и спољног дуга. У структури укупног дуга јединица локалне самоуправе током посматраног периода доминирао је унутрашњи дуг, док је спољни дуг имао знатно мање учешће. Оваква структура указује на већу ослоњеност локалних заједница на домаће изворе финансирања. Истовремено, мање учешће спољног дуга може ограничавати изложеност локалних буџета ризицима повезаним са промјенама услова задуживања на међународним финансијским тржиштима, као и потенцијалним валутним ризиком код обавеза деноминираних у иностраној валути.

Унутрашњи дуг јединица локалне самоуправе углавном се односи на директни дуг, што указује на то да се локалне заједнице претежно задужују код домаћих кредитора. На дан 31.12.2025. године, једино је Град Бања Лука имао директно спољно задужење, и то према Европској банци за обнову и развој (EBRD). С друге стране, индиректни дуг јединица локалне самоуправе у посматраном периоду у потпуности је произлазио из спољних извора финансирања.

За оцјену релативног терета задужености, укупан дуг јединица локалне самоуправе посматран је у односу на остварене приходе.

Графикон 11: Укупан дуг јединица локалне самоуправе као % остварених прихода, 2015-2025. година



Извор: Калкулација Фискалног савјета на основу података Министарства финансија Републике Српске.

Кретање односа укупног дуга јединица локалне самоуправе и остварених прихода у посматраном периоду указује на побољшање њихове позиције у погледу релативне задужености, посебно у другој половини посматраног периода. У почетним годинама посматраног периода дуг је представљао релативно значајно оптерећење у односу на приходни капацитет локалних заједница, при чему је показатељ повећан са 65,61% у 2015. години на 69,28% у 2020. години, што представља највишу вриједност забиљежену у посматраном периоду.

Након 2020. године уочава се изражен пад односа укупног дуга и остварених прихода. До 2025. године показатељ је смањен за 30,14 процентних поена у односу на највиши ниво из 2020. године, док је у поређењу са почетком посматраног периода био нижи за више од 26 процентних поена. Овакво кретање указује на смањење релативног терета дуга у односу на расположиви приходни капацитет локалних заједница.

Са аспекта фискалне одрживости, смањење учешћа дуга у оствареним приходима представља повољан тренд, јер указује на смањење релативног оптерећења локалних буџета обавезама по основу дуга. Истовремено, нижи ниво задужености у односу на приходе ствара већи фискални простор за финансирање законом утврђених надлежности, као и за реализацију развојних и инвестиционих пројеката, уз мање ограничење будућих прихода обавезама по основу сервисирања дуга. Међутим, иако агрегатни показатељи указују на смањење релативне задужености локалног нивоа власти, они не одражавају у потпуности положај свих јединица локалне самоуправе. Просјечне вриједности могу прикрити чињеницу да је код појединих локалних заједница ниво задужености и даље значајно изнад просјека.

Приликом анализе задужености на нивоу појединачних јединица локалне самоуправе посматран је директни дуг, будући да расположиви подаци не омогућавају појединачно утврђивање износа индиректног дуга за сваку јединицу локалне самоуправе. Сходно томе, показатељи учешћа дуга у приходима и класификација јединица локалне самоуправе према нивоу задужености у наредној табели, односе се искључиво на директни дуг и не представљају мјеру укупне задужености појединачне јединице локалне самоуправе. Критеријуми коришћени за класификацију јединица локалне самоуправе према учешћу директног дуга у приходима представљају аналитичке критеријуме Фискалног савјета за потребе оцјене релативног оптерећења дугом и не треба их поистовјеђивати са законским ограничењима задуживања. Законска ограничења задуживања утврђују се на основу прописаних услова и показатеља који, између осталог, узимају у обзир обавезе по основу отплате дуга, док показатељ учешћа стања директног дуга у приходима даје информацију о релативном терету постојеће задужености.

Табела 10: Класификација јединица локалне самоуправе по директној задужености у 2025. години

Категорија	Критеријум	Број ЈЛС	Учешће (%)	Јединице локалне самоуправе
Без задужености	0%	6	9,38	Источни Дрвар, Источни Мостар, Осмаци, Оштра Лука, Петровац, Рудо
Веома ниска задуженост	до 10% прихода	7	10,94	Дервента, Костајница, Крупа на Уни, Купрес, Милићи, Невесиње, Трново
Ниска задуженост	10–30% прихода	32	50,00	Језеро, Берковићи, Билећа, Братунац, Брод, Вукосавље, Бијељина, Зворник, Требиње, Источна Илица, Источно Ново Сарајево, Козарска Дубица, Котор Варош, Лакташи, Лопаре, Љубиње, Мркоњић Град, Нови Град, Ново Горажде, Пале, Пелагићево, Петрово, Прњавор, Рибник, Рогатица, Сребреница, Теслић, Угљевик, Фоча, Чајниче, Челинац, Шековићи
Умјерена задуженост	30–50% прихода	17	26,56	Вишеград, Власеница, Гацко, Бања Лука, Градишка, Добој, Град Источно Сарајево, Приједор, Доњи Жабар, Калиновик, Кнежево, Модрича, Соколац, Србац, Хан Пијесак, Шамац, Шипово
Висока задуженост	50–80% прихода	2	3,13	Источни Стари Град, Станари
Веома висока задуженост	преко 80% прихода	0	0,00	

Извор: Калкулација Фискалног савјета на основу података Министарства финансија Републике Српске о директном дугу по јединицама локалне самоуправе са стањем на дан 31.12.2025. године и на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе за 2025. годину.

Подаци приказани у табели показују да је у 2025. години директна задуженост већине јединица локалне самоуправе била на релативно ниском нивоу. Од укупно 64 јединице

локалне самоуправе, чак 45, односно 70,3%, имало је директни дуг који није прелазио 30% остварених прихода, док је од тог броја шест јединица локалне самоуправе (9,4%) било без директног дуга. То указује да код већине локалних заједница директни дуг не представља значајно оптерећење у односу на њихов фискални капацитет, односно да је ризик по основу задужености на релативно ниском нивоу. Највећи број јединица локалне самоуправе сврстан је у категорију ниске задужености, у којој се налазе 32 јединице локалне самоуправе, односно половина свих локалних заједница у Републици Српској. Поред тога, седам јединица локалне самоуправе има веома ниску задуженост, са учешћем директног дуга до 10% прихода.

С друге стране, 17 јединица локалне самоуправе, односно 26,56%, сврстано је у категорију умјерене задужености, при чему њихов директни дуг износи између 30% и 50% остварених прихода. Овај ниво задужености, према аналитичким критеријумима примјењеним у овој анализи, не указује на висок степен ризика. Међутим, код ових јединица постоји мањи расположиви фискални простор за додатно задуживање, због чега је неопходно опрезно планирати нове кредитне обавезе, узимајући у обзир будуће приходе, постојеће обавезе по основу дуга и потребе за финансирањем инвестиција.

У 2025. години у категорији јединица локалне самоуправе које су високо задужене биле су само двије јединице локалне самоуправе, Источни Стари Град и Станари, код којих је учешће директног дуга у приходима износило између 50% и 80%. Истовремено, ниједна јединица локалне самоуправе није имала директни дуг већи од 80% прихода, што представља позитиван показатељ са аспекта задужености локалног нивоа власти.

Директни дуг на нивоу локалног сектора не представља изражен системски фискални ризик. Ипак, чињеница да се дио локалних заједница налази у категорији умјерене, а двије јединице у категорији високе задужености, указује да агрегатни показатељи прикривају значајне разлике између појединачних јединица локалне самоуправе. Управо због тога је неопходно континуирано пратити кретање задужености на нивоу сваке локалне заједнице, како би се благовремено идентификовали потенцијални фискални ризици и спријечило њихово даље продубљивање. Такође, треба имати у виду да се оцјена односи на директни дуг јединица локалне самоуправе и не обухвата потенцијалне ризике повезане са њиховим индиректним дугом.

Како би се утврдило да ли је ниво задужености повезан са степеном развијености јединица локалне самоуправе, у наставку је извршена анализа просјечног учешћа директног дуга у приходима по групама локалних заједница, разврстаних према степену развијености.

Табела 11: Просјечно учешће директног дуга у приходима јединица локалне самоуправе према степену развијености у 2025. години

Степен развијености	Просјечно учешће дуга у приходима
Развијене	26,75%
Средње развијене	27,27%
Неразвијене	22,21%
Изразито неразвијене	16,90%
Град Источно сарајево	32,57%

Извор: Калкулација Фискалног савјета на основу података Министарства финансија Републике Српске о директном дугу по јединицама локалне самоуправе са стањем на дан 31.12.2025. године и на основу података из периодичних извјештаја о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) јединица локалне самоуправе за 2025. годину.

Учешће директног дуга у приходима креће се у распону од 16,90% код изразито неразвијених до 27,27% код средње развијених јединица локалне самоуправе. Иако се уочава тенденција нижег нивоа задужености код мање развијених јединица, разлике између група не прате потпуно јасну и линеарну везу са степеном развијености, што указује да на ниво задужености утичу и други фактори.

Највећи просјечан ниво директне задужености забиљежен је код средње развијених јединица локалне самоуправе, код којих директни дуг износи у просјеку 27,27% остварених прихода. Веома сличан ниво задужености имају и развијене јединице локалне самоуправе, са просјечним учешћем директног дуга од 26,75% прихода. Претходно наведено може бити повезано са већим инвестиционим потребама и већим капацитетом ових јединица за коришћење задуживања као извора финансирања капиталних пројеката. При томе, просјечни ниво директне задужености ових група је у границама које се могу сматрати фискално одрживим.

С друге стране, неразвијене и изразито неразвијене јединице локалне самоуправе биљеже нижи просјечан ниво задужености, односно 22,21% и 16,90% прихода. Нижа задуженост ових група не мора нужно указивати на повољнију фискалну позицију, већ може бити и посљедица ограниченог фискалног капацитета, мањих инвестиционих активности и слабијих могућности приступа изворима финансирања.

Град Источно Сарајево је у анализи посматран као посебна категорија јер се према Одлуци о степену развијености не класификује, а просјечно учешће директног дуга у приходима Града износи 32,57%. Тај ниво је виши од просјека свих група јединица локалне самоуправе према степену развијености, али се и даље налази испод прага од 50% прихода који Фискални савјет користи као критеријум прихватљивог нивоа задужености.

3. Анализа неизмирених обавеза пренесених из претходног периода

Неизмирене обавезе пренесене из претходног периода представљају један од значајних показатеља фискалне дисциплине и могућих притисака на ликвидност у јавном сектору. Њихово постојање указује да дио преузетих обавеза није измирен у оквиру фискалне године у којој је настао, што може бити посљедица неусклађености између динамике расположивих средстава и преузетих обавеза. Истовремено, акумулирање неизмирених обавеза ствара додатно оптерећење за будуће буџете, јер се обавезе настале у претходним периодима морају измити из расположивих средстава наредних фискалних година. Због тога њихово праћење има посебан значај за оцјену фискалне стабилности и благовремено препознавање потенцијалних фискалних ризика.

Значај праћења неизмирених обавеза препознат је и Законом о фискалној одговорности у Републици Српској, којим је прописана обавеза буџетског корисника, јединице локалне самоуправе и фонда, који након израде извјештаја о извршењу буџета утврде да имају неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, израде План за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и доставе га Фискалном савјету Републике Српске ради давања мишљења. Истим законом прописана је и обавеза достављања извјештаја о реализацији Плана, чиме је успостављен механизам континуираног праћења измирења пренесених обавеза и јачања фискалне дисциплине на локалном нивоу.

Ниво и расподјела неизмирених обавеза пренесених из претходног периода по појединим подсекторима указују на степен у којем преузете обавезе из претходних периода оптерећују текуће финансијске капацитете појединих дијелова јавног сектора. Посебно је значајно посматрати неизмирене обавезе не само у апсолутном износу, већ и у односу на приходни капацитет сваког подсектора, јер исти номинални износ обавеза може представљати различит степен фискалног оптерећења у зависности од величине и структуре прихода.

У наредној табели приказане су неизмирене обавезе пренесене из претходног периода по подсекторима опште владе на крају 2025. године, као и њихово учешће у приходима одговарајућег подсектора.

Табела 12: Неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, по подсекторима опште владе

Р.б.	Подсектори опште владе	Неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, стање на крају 2025. године	Неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, као % прихода 2025. године
1.	Јединице локалне самоуправе	98.656.245	7,24
2.	Фондови социјалне сигурности	18.505.153	1,27
3.	Република Српска, буџет	5.283.300	0,10
	УКУПНО НЕИЗМИРЕНЕ ОБАВЕЗЕ	122.444.698	

Извор: Планови за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и Извјештаји о реализацији планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, које су буџетски корисници доставили Фискалном савјету

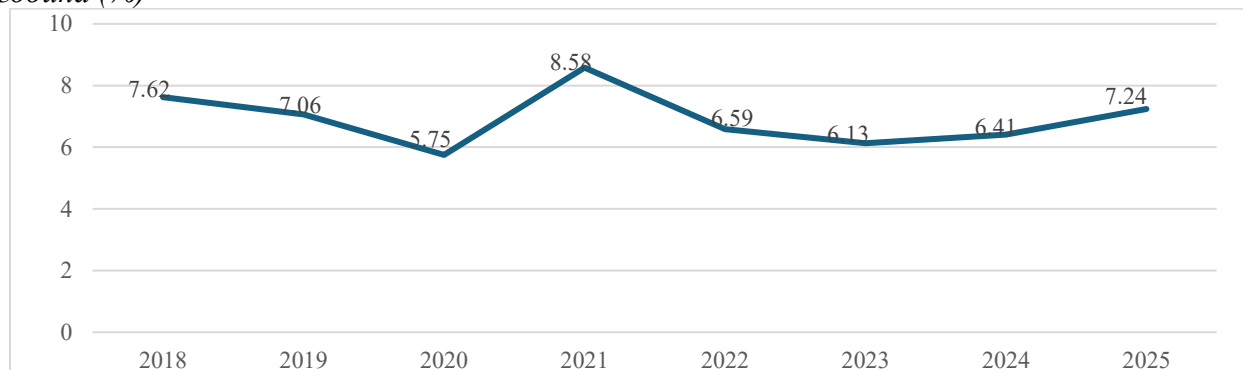
На крају 2025. године, укупне неизмирене обавезе пренесене из претходног периода на нивоу посматраних подсектора опште владе износиле су 122,4 милиона КМ. Највећи дио пренесених обавеза односио се на јединице локалне самоуправе, код којих су неизмирене обавезе износиле 98,7 милиона КМ, што представља 80,6% укупних неизмирених обавеза посматраних подсектора. Наведени податак указује на изражену концентрацију овог облика фискалног ризика на локалном нивоу власти.

Неизмирене обавезе јединица локалне самоуправе износиле су 7,24% њихових укупних прихода у 2025. години. У односу на претходну годину, дошло је до повећања релативног оптерећења прихода неизмиреним обавезама, што указује да је раст ових обавеза био израженији од раста прихода локалних заједница. Посматрано у апсолутном износу, неизмирене обавезе пренесене из претходног периода код јединица локалне самоуправе повећане су за 27,02 милиона КМ у односу на 2024. годину. Ово повећање представља значајан раст акумулираних обавеза и указује на потребу да се посебна пажња посвети узроцима њиховог настанка, динамици њиховог измирења и способности појединачних локалних заједница да будуће обавезе преузимају у складу са расположивим приходима.

Иако су неизмирене обавезе присутне у сва три посматрана подсектора, њихова концентрација је далеко највећа код јединица локалне самоуправе. Више од четири петине укупних неизмирених обавеза односи се на локални ниво власти, што указује да управо јединице локалне самоуправе представљају подсектор код којег је овај фискални ризик најизраженији. Претходно наведено указује на потребу даљег јачања фискалне дисциплине и одговорности јединица локалне самоуправе. То подразумева реалније планирање буџетске потрошње, преузимање обавеза у складу са расположивим финансијским средствима, као и досљедно спровођење планова за измирење пренесених обавеза, како би се спријечило њихово даље акумулирање и очувала дугорочна одрживост локалних јавних финансија.

Ради сагледавања динамике неизмирених обавеза и њиховог релативног оптерећења приходног капацитета јединица локалне самоуправе, у наставку је приказано кретање учешћа неизмирених обавеза у укупним приходима у периоду 2018–2025. године.

Графикон 12: Учешће неизмирених обавеза пренесених из претходног периода јединица локалне самоуправе у укупним приходима јединица локалне самоуправе у периоду 2018-2025. година (%)



Извор: Калкулација Фискалног савјета Републике Српске на основу података из анализираних Плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и документа Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ).

У посматраном периоду, учешће неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у приходима јединица локалне самоуправе кретало се у распону од 5,75% до 8,58%, што указује да су неизмирене обавезе присутан фискални изазов. У периоду од 2018. до 2020. године евидентан је тренд смањења учешћа неизмирених обавеза у приходима, са 7,62% у 2018. години на 5,75% у 2020. години. Овакво кретање указивало је на постепено смањење акумулираних обавеза и побољшање ликвидности јединица локалне самоуправе. Међутим, у 2021. години долази до наглог повећања овог показатеља на 8,58%, што представља највишу вриједност у посматраном периоду. Наведено повећање може се довести у везу са посљедицама пандемије COVID-19, која је у претходном периоду изазвала поремећаје у јавним финансијама, повећање буџетских издатака и одређене потешкоће у сервисирању доспјелих обавеза. Након 2021. године поново је присутан тренд смањења учешћа неизмирених обавеза, па је њихово учешће у приходима смањено на 6,59% у 2022. години и 6,13% у 2023. години. Ова кретања указивала су на извјесно побољшање фискалне позиције локалних заједница и ефикасније управљање обавезама. Ипак, у посљедње двије године посматраног периода уочава се поновни раст показатеља, тако да је учешће неизмирених обавеза порасло са 6,41% у 2024. години на 7,24% у 2025. години. Иако је ова вриједност и даље нижа од максимално забиљежене у 2021. години, наведени раст може указивати на повећање притиска на ликвидност појединих јединица локалне самоуправе и потребу за додатним јачањем фискалне дисциплине. Повећање учешћа неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у приходима јединица локалне самоуправе у 2025. години резултат је раста апсолутног износа неизмирених обавеза, при чему је највећи дио обавеза концентрисан у релативно малом броју локалних заједница. Наиме, највећи износи

неизмирених обавеза евидентирани су код градова Бања Лука, Бијељина и Добој, те општина Соколац и Угљевик. Укупне неизмирене обавезе ових јединица локалне самоуправе чине око 65% укупног износа неизмирених обавеза на нивоу свих јединица локалне самоуправе у Републици Српској. Иако посматрани показатељ на нивоу свих јединица локалне самоуправе не указује на драматично погоршање ликвидности у односу на раније године, раст учешћа неизмирених обавеза у 2025. години представља сигнал да је неопходно наставити са јачањем буџетског планирања, контроле преузимања обавеза и управљања новчаним токовима, посебно у јединицама локалне самоуправе које генеришу највећи дио укупних неизмирених обавеза.

У циљу потпуније оцјене ликвидности и фискалне дисциплине јединица локалне самоуправе, у наставку су јединице локалне самоуправе класификоване према учешћу неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у укупним приходима. При томе су издвојене четири групе: јединице локалне самоуправе које нису имале неизмирене обавезе, јединице код којих неизмирене обавезе износе до 5% укупних прихода, јединице код којих се овај показатељ креће од 5% до 20% прихода, те јединице код којих неизмирене обавезе прелазе 20% укупних прихода. Оваква класификација омогућава јасније сагледавање расподјеле локалних заједница према нивоу фискалног ризика и идентификовање јединица код којих су проблеми ликвидности најизраженији.

Табела 13: Класификација јединица локалне самоуправе према нивоу неизмирених обавеза пренесених из претходног периода у односу на укупне приходе, 2025. година

Категорија	Критеријум	Број ЈЛС	Учешће (%)	Јединице локалне самоуправе
Без неизмирених обавеза	0%	30	46,88	Оштра Лука, Источни Дрвар, Котор Варош, Лакташи, Дервента, Шековићи, Рибник, Крупа на Уни, Хан Пијесак, Шипово, Петровац, Рудо, Невесиње, Вишеград, Источна Илиџа, Источно Ново Сарајево, Трново, Фоча, Прњавор, Љубиње, Калиновик, Источни Мостар, Купрес, Приједор, Рогатица, Челинац, Требиње, Петрово, Мркоњић Град, Милићи
Низак ниво неизмирених обавеза	до 5% прихода	14	21,88	Берковићи, Братунац, Власеница, Вукосавље, Градишка, Кнежево, Костајница, Модрича, Нови Град, Ново Горажде, Осмац, Пале, Сребреница, Чајниче
Умјерен ниво неизмирених обавеза	5–20% прихода	16	25	Језеро, Билећа, Брод, Бања Лука, Бијељина, Добој Зворник, Град Источно Сарајево, Источни Стари Град, Козарска Дубица, Лопаре, Пелагићево, Србац, Станари, Теслић, Шамац
Висок ниво неизмирених обавеза	преко 20% прихода	4	6,25	Гацко, Доњи Жабар, Соколац, Угљевик

Извор: Калкулација Фискалног савјета Републике Српске на основу података из анализираних Планова за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и документа Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ).

На крају 2025. године код више од двије трећине јединица локалне самоуправе ниво неизмирених обавеза био је низак или их уопште није било, односно код ових јединица локалне самоуправе очуван је задовољавајући ниво фискалне дисциплине и ликвидности.

Од укупно 64 јединице локалне самоуправе, њих 30, односно 46,88%, није имало неизмирене обавезе пренесене из претходног периода. Овај податак указује да је готово половина локалних заједница све преузете обавезе измиривала у законом предвиђеним роковима, што представља показатељ очуване ликвидности и одговорног управљања јавним финансијама. Поред тога, 14 јединица локалне самоуправе, односно 21,88%, имало је неизмирене обавезе које нису прелазиле 5% остварених прихода. Овај ниво неизмирених обавеза сматра се прихватљивим, јер не представља значајније оптерећење за текуће буџетско пословање нити указује на изражене проблеме ликвидности.

С друге стране, у категорији умјереног нивоа неизмирених обавеза, односно са учешћем између 5% и 20% прихода, налази се 16 јединица локалне самоуправе (25%). Иако овај ниво неизмирених обавеза не мора нужно указивати на озбиљне проблеме ликвидности, он представља сигнал да је код ових локалних заједница неопходно унаприједити планирање буџета и ефикасност извршења расхода како би се спријечило даље акумулирање пренесених обавеза.

Најизраженији фискални ризик присутан је код четири јединице локалне самоуправе (Гацко, Доњи Жабар, Соколац и Угљевик), код којих су неизмирене обавезе прелазиле 20% укупних прихода. Иако ове јединице чине свега 6,25% укупног броја јединица локалне самоуправе, тако висок ниво неизмирених обавеза указује на значајно оптерећење њихових буџета и повећан ризик по ликвидност и одрживост локалних јавних финансија. Соколац има далеко највеће релативно оптерећење, јер неизмирене обавезе износе 128,31% његових прихода, што указује да су пренесене обавезе веће од годишњег приходног капацитета општине. Релативно оптерећење прихода неизмиреним обавезама код општине Доњи Жабар је 41,53%, Угљевика 48,50%, док је код Гацка овај показатељ 20,98%. Код ових локалних заједница неопходно је посебну пажњу посветити досљедном спровођењу планова за измирење неизмирених обавеза, као и јачању фискалне дисциплине и контроле буџетске потрошње. С друге стране, поједине велике јединице локалне самоуправе (Бања Лука, Добој, Бијељина и Зворник) имају значајан удио у укупним неизмиреним обавезама свих јединица локалне самоуправе, али њихове неизмирене обавезе, посматране у односу на приходе, знатно су ниже него код општина Соколац, Доњи Жабар или Угљевик.

4. Оцјена фискалне стабилности јединица локалне самоуправе у 2025. години

Оцјена фискалне стабилности јединица локалне самоуправе заснива се на синтетичкој анализи фискалног резултата, нивоа директног дуга и неизмиренних обавеза, као кључних показатеља њихове фискалне позиције. Наведени показатељи пружају увид у способност јединица локалне самоуправе да обезбиједе финансирање својих надлежности, благовремено измирују преузете обавезе и одржавају задуженост на одрживом нивоу. Синтетичка анализа наведених показатеља пружа основу за свеобухватну оцјену фискалне стабилности јединица локалне самоуправе и омогућава идентификацију одступања која могу указивати на повећане фискалне ризике. С циљем свеобухватне оцјене фискалне стабилности јединица локалне самоуправе, у наставку је дат упоредни преглед кључних фискалних показатеља анализираних у претходним поглављима, појединачно по јединици локалне самоуправе.

Табела 14: Компаративни преглед индикатора јавних финансија јединица локалне самоуправе Републике Српске за 2025. годину

Степен развијености у 2025. години	Јединица локалне самоуправе	Учешће прихода у укупним приходима ЈЛС, у %	Учешће расхода у укупним расходима ЈЛС, у %	Учешће директног дуга у укупном директном дугу ЈЛС, у %	Директни дуг у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %	Суфицит / дефицит као % прихода појединачних ЈЛС, у %	Учешће неизмиренних обавеза у укупним неизмиреним обавезама ЈЛС, у %	Неизмирене обавезе у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %
Развијене јединице локалне самоуправе	Гацко	1,07	1,21	1,26	32,78	1,64	3,1	20,98
	Град Бања Лука	15,27	14,72	21,45	39,2	9,4	17,51	8,31
	Град Бијељина	6,14	6,03	3,68	16,73	9,24	9,47	11,17
	Град Градишка	3,63	3,46	5,95	45,81	-6,74	0,95	1,9
	Град Добој	6,06	5,82	7,97	36,65	15,84	13,45	16,06
	Град Зворник	3,64	3,79	3,21	24,6	-9,31	8,16	16,22
	Град Приједор	6,67	6,62	9,25	38,71	9,89	0	0
	Град Требиње	3,33	3,68	3,35	28,01	-7,34	0	0
	Град Дервента	2,2	2,03	0,15	1,92	1,14	0	0
	Источна Илица	1,19	0,97	1,27	29,95	12,56	0	0
	Источно Ново Сарајево	1,86	1,32	1,69	25,45	-0,27	0	0
	Град Лакташи	2,92	2,79	1,99	19,06	-8,36	0	0
	Мркоњић Град	1,47	1,53	0,74	14,07	2,77	0	0
	Пале	1,87	1,89	0,84	12,61	2,61	0,01	0,05

	Јединица локалне самоуправе	Учешће прихода у укупним приходима ЈЛС, у %	Учешће расхода у укупним расходима ЈЛС, у %	Учешће директног дуга у укупном директном дугу ЈЛС, у %	Директни дуг у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %	Суфицит / дефицит као % прихода појединачних ЈЛС, у %	Учешће неизмиренних обавеза у укупним неизмиреним обавезама ЈЛС, у %	Неизмирене обавезе у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %
	Град Прњавор	2,58	2,51	2,54	27,4	7,8	0	0
	Станари	1,04	1,08	2,01	54,05	12,91	2,25	15,71
	Теслић	2,71	2,86	1,88	19,36	-1,09	4,05	10,83
	Угљевик	1,36	1,5	0,74	15,19	7,95	9,14	48,5
Средње развијене јединице локалне самоуправе	Билећа	1,26	1,12	1,13	25	22,76	2,33	13,4
	Брод	1,32	1,45	0,68	14,44	2,1	1,07	5,86
	Козарска Дубица	1,6	1,92	1,07	18,72	-4,21	1,9	8,59
	Котор Варош	1,47	1,44	1,54	29,18	7,8	0	0
	Милићи	1	0,73	0,34	9,43	7,47	0	0
	Модрича	1,81	1,96	2,45	37,82	5,44	1,2	4,8
	Соколац	0,85	0,88	1,4	45,79	5,34	15,06	128,31
	Србац	1,34	1,48	1,68	35,04	3,96	1,76	9,5
	Челинац	1,27	1,26	1,33	29,27	3,88	0	0
Неразвијене јединице локалне самоуправе	Фоча	1,79	1,91	1,8	28,03	-0,52	0	0
	Братунац	1,27	1,19	0,48	10,62	-0,72	0,31	1,77
	Вишеград	1,24	1,26	1,58	35,62	0,24	0	0
	Власеница	0,89	0,92	0,99	31,1	-1,66	0,46	3,72
	Доњи Жабар	0,16	0,19	0,23	40,8	-2,71	0,92	41,53
	Костајница	0,47	0,5	0,08	4,57	6,74	0,01	0,21
	Љубиње	0,33	0,33	0,18	14,8	4,37	0	0
	Невесиње	1,15	1,16	0,39	9,45	9,07	0	0
	Нови Град	1,85	2,05	1,06	16,01	0,27	0,05	0,21
	Петровац	0,16	0,16	0	0	12,98	0	0
	Петрово	0,46	0,47	0,4	24,3	8,45	0	0
	Рибник	0,63	0,64	0,25	11,06	8,64	0	0
	Рогатица	0,99	1,13	0,55	15,59	4,17	0	0
	Хан Пијесак	0,5	0,53	0,74	41,4	-0,75	0	0
	Шамац	1,19	1,25	1,64	38,43	3,69	1,52	9,28
	Шипово	0,87	0,82	1,23	39,44	2,88	0	0
Изразито неразвијене јединице локалне самоуправе	Језеро	0,14	0,12	0,15	29,11	-2,27	0,37	19,22
	Берковићи	0,27	0,27	0,26	26,6	5,07	0,11	3,11
	Вукозавље	0,29	0,29	0,3	29,2	9,89	0,19	4,79
	Источни Дрвар	0,08	0,09	0	0	-8,21	0	0
	Источни Мостар	0,05	0,05	0	0	9,72	0	0
	Источни Стари Град	0,3	0,27	0,59	55,13	-11,98	0,23	5,62
	Калиновик	0,38	0,44	0,48	35	-10,13	0	0
	Кнежево	0,8	0,88	1,05	36,74	7,51	0,53	4,84
	Крупа на Уни	0,14	0,16	0,04	8	0,01	0	0
	Купрес	0,05	0,05	0,01	6,21	-0,75	0	0
	Лопаре	0,94	0,98	0,51	15,18	4,23	1,43	11,02
	Ново Горажде	0,27	0,26	0,23	23,14	8,17	0,04	1,08
	Осмаци	0,26	0,27	0	0	3,32	0,03	0,77

	Јединица локалне самоуправе	Учешће прихода у укупним приходима ЈЛС, у %	Учешће расхода у укупним расходима ЈЛС, у %	Учешће директног дуга у укупном директном дугу ЈЛС, у %	Директни дуг у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %	Суфицит / дефицит као % прихода појединачних ЈЛС, у %	Учешће неизмиренних обавеза у укупним неизмиреним обавезама ЈЛС, у %	Неизмирене обавезе у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %
	Оштра Лука	0,28	0,28	0	0	8,93	0	0
	Пелагићево	0,32	0,34	0,22	19,56	4,67	0,43	9,91
	Рудо	0,64	0,69	0	0	2,15	0	0
	Сребреница	1,15	1,11	0,61	14,81	16,59	0,61	3,84
	Трново	0,36	0,36	0,04	2,86	-7,28	0	0
	Чајниче	0,5	0,53	0,2	11,16	9,11	0,04	0,64
	Шековићи	0,52	0,56	0,47	25,31	-2,74	0	0
Не класификује се по развијености	Град Источно Сарајево	1,41	1,47	1,65	32,57	-1,06	1,3	6,64

Извор: Калкулација Фискалног савјета Републике Српске.

На основу релативних фискалних показатеља приказаних у претходној табели може се уочити изражена хоризонтална фискална неуједначеност међу јединицама локалне самоуправе. Разлике су присутне у погледу односа дуга, фискалног резултата и неизмирених обавеза према оствареним приходима, што указује на значајне разлике у фискалном капацитету и степену оптерећености локалних буџета.

Полазећи од надлежности Фискалног савјета Републике Српске, резултата досадашњих анализа примјене Закона о фискалној одговорности, као и специфичности функционисања и финансирања јединица локалне самоуправе, за потребе ове анализе дефинисана су три критеријума фискалне стабилности:

1. Фискални дефицит мањи од 10% остварених прихода јединице локалне самоуправе,
2. Неизмирене обавезе пренесене из претходног периода мање од 5% остварених прихода
и
3. Директни дуг мањи од 50% остварених прихода.

На основу испуњености наведених критеријума извршена је класификација јединица локалне самоуправе према степену фискалне стабилности. Преглед класификације дат је у наредној табели.

Табела 15: Класификација јединица локалне самоуправе према критеријумима фискалне стабилности за 2025. годину.

	Јединица локалне самоуправе	Дуг у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %	Суфицит / дефицит у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %	Неизмирене обавезе у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %
Јединице локалне самоуправе које испуњавају све критеријуме фискалне стабилности	Град Градишка	45,81	-6,74	1,9
	Град Приједор	38,71	9,89	0
	Град Требиње	28,01	-7,34	0
	Град Дервента	1,92	1,14	0
	Источна Илица	29,95	12,56	0
	Источно Ново Сарајево	25,45	-0,27	0
	Град Лакташи	19,06	-8,36	0
	Мркоњић Град	14,07	2,77	0
	Пале	12,61	2,61	0,05
	Град Прњавор	27,4	7,8	0
	Котор Варош	29,18	7,8	0
	Милићи	9,43	7,47	0
	Модрича	37,82	5,44	4,8
	Челинац	29,27	3,88	0
	Фоча	28,03	-0,52	0
	Братунац	10,62	-0,72	1,77
	Вишеград	35,62	0,24	0
	Власеница	31,1	-1,66	3,72
	Костајница	4,57	6,74	0,21
	Љубиње	14,8	4,37	0
	Невесиње	9,45	9,07	0
	Нови Град	16,01	0,27	0,21
	Петровац	0	12,98	0
	Петрово	24,3	8,45	0
	Рибник	11,06	8,64	0
	Рогатица	15,59	4,17	0
	Хан Пијесак	41,4	-0,75	0
	Шипово	39,44	2,88	0
	Берковићи	26,6	5,07	3,11
	Вукосавље	29,2	9,89	4,79
	Источни Дрвар	0	-8,21	0
	Источни Мостар	0	9,72	0
	Кнежево	36,74	7,51	4,84
	Крупа на Уни	8	0,01	0
	Купрес	6,21	-0,75	0
	Ново Горажде	23,14	8,17	1,08
	Осмаци	0	3,32	0,77
	Оштра Лука	0	8,93	0
	Рудо	0	2,15	0
	Сребреница	14,81	16,59	3,84
	Трново	2,86	-7,28	0
	Чајниче	11,16	9,11	0,64
	Шековићи	25,31	-2,74	0

	Јединица локалне самоуправе	Дуг у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %	Суфицит / дефицит у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %	Неизмирене обавезе у односу на приходе појединачних ЈЛС, у %
Јединице локалне самоуправе које испуњавају два критеријума фискалне стабилности	Гацко	32,78	1,64	20,98
	Град Бања Лука	39,2	9,4	8,31
	Град Бијељина	16,73	9,24	11,17
	Град Добој	36,65	15,84	16,06
	Град Зворник	24,6	-9,31	16,22
	Теслић	19,36	-1,09	10,83
	Угљевик	15,19	7,95	48,5
	Билећа	25	22,76	13,4
	Брод	14,44	2,1	5,86
	Козарска Дубица	18,72	-4,21	8,59
	Соколац	45,79	5,34	128,31
	Србац	35,04	3,96	9,5
	Доњи Жабар	40,8	-2,71	41,53
	Шамац	38,43	3,69	9,28
	Језеро	29,11	-2,27	19,22
	Калиновик	35	-10,13	0
	Лопаре	15,18	4,23	11,02
	Пелагићево	19,56	4,67	9,91
	Град Источно Сарајево	32,57	-1,06	6,64
Јединице локалне самоуправе које испуњавају један критеријум фискалне стабилности	Станари	54,05	12,91	15,71
Јединице локалне самоуправе које не испуњавају критеријуме фискалне стабилности	Источни Стари Град	55,13	-11,98	5,62

Извор: Калкулација Фискалног савјеша Републике Српске.

Резултати класификације јединица локалне самоуправе према критеријумима фискалне стабилности показују да је у 2025. години већина јединица локалне самоуправе задржала стабилну фискалну позицију. Од укупно 64 јединице локалне самоуправе, 43 јединице, односно 67,19%, испуњавају сва три критеријума фискалне стабилности, док 19 јединица (29,69%) испуњава два критеријума. Једна јединица локалне самоуправе испуњава само један критеријум, а једна не испуњава ниједан од утврђених критеријума фискалне стабилности. Наведено указује да је, посматрано на нивоу локалног сектора у цјелини, фискална стабилност на задовољавајућем нивоу, иако су код мањег броја јединица локалне самоуправе и даље присутни израженији фискални ризици.

Најбројнију групу чине јединице локалне самоуправе које испуњавају сва три критеријума фискалне стабилности. За ову групу карактеристични су прихватљив ниво директног дуга, низак ниво неизмирених обавеза пренесених из претходног периода, као и остварени суфицит, односно дефицит који не прелази 10% остварених прихода. У оквиру ове групе налазе се јединице локалне самоуправе различитог степена развијености, што указује да фискална стабилност није искључиво условљена економском развијеношћу, већ и квалитетом управљања јавним финансијама, реалним планирањем буџета и рационалним коришћењем расположивих буџетских средстава. Код већине јединица локалне самоуправе из ове групе неизмирене обавезе су занемарљиве или их нема, док је ниво директног дуга далеко испод утврђеног прага од 50% прихода, што указује на постојање одређеног фискалног простора за финансирање будућих инвестиција без значајнијег нарушавања фискалне одрживости.

Другу групу чине јединице локалне самоуправе које испуњавају два од три критеријума фискалне стабилности. Код већине јединица локалне самоуправе из ове групе одступање је посљедица високог нивоа неизмирених обавеза пренесених из претходног периода. Само једна јединица локалне самоуправе из ове групе није испунила критеријум који се односи на фискални резултат, при чему је прекорачење дозвољеног нивоа дефицита било минимално. Истовремено, све јединице локалне самоуправе из ове групе испуњавају критеријум који се односи на ниво директног дуга, што указује да у овом сегменту нису присутни значајнији ризици по фискалну стабилност, док је потребно посветити већу пажњу смањењу неизмирених обавеза и унапређењу управљања ликвидношћу. Уз одговарајуће мјере усмјерене на смањење акумулираних обавеза и унапређење управљања буџетским средствима, значајан дио ових јединица локалне самоуправе има потенцијал да у наредном периоду испуни сва три критеријума фискалне стабилности.

Трећу групу чини једна јединица локалне самоуправе, Станари, која испуњава само један од три критеријума фискалне стабилности. Оваква позиција је посљедица неповољне комбинацију високог нивоа задужености и значајних неизмирених обавеза. Код оваквих јединица локалне самоуправе ограничене су могућности за финансирање нових развојних активности, јер је значајан дио расположивих буџетских средстава усмјерен на измиривање постојећих обавеза и одржавање текуће ликвидности.

Најнеповољнију фискалну позицију има Источни Стари Град, који не испуњава ниједан од утврђених критеријума фискалне стабилности. Истовремено прекорачење прага директног дуга, фискалног дефицита и неизмирених обавеза указује на висок степен фискалног ризика и потребу за спровођењем свеобухватних мјера фискалне консолидације. Приоритетне мјере требало би да буду усмјерене на ограничење раста непродуктивних расхода, јачање наплате властитих прихода, те обезбјеђивање ефикаснијег управљања буџетским средствима у складу са расположивим фискалним капацитетима.

Резултати анализе показују да је фискална стабилност подсектора јединица локалне самоуправе у Републици Српској у 2025. години на релативно задовољавајућем нивоу. Око двије трећине јединица локалне самоуправе испуњава сва три критеријума фискалне стабилности, док готово све преостале јединице испуњавају два од три критеријума. Фискални ризици су концентрисани код релативно малог броја јединица локалне самоуправе, при чему се као најизраженији проблем у 2025. години издваја висок ниво неизмирених обавеза, док су прекомјерна задуженост и изражени фискални дефицити присутни код значајно мањег броја јединица локалне самоуправе.

ЗАКЉУЧЦИ

- Анализа прихода показује да су јединице локалне самоуправе у 2025. години располагале већим приходима него у претходним годинама, што је позитивно утицало на њихов фискални капацитет. Значајне разлике у структури прихода и нивоу приходне самосталности указују да финансијски капацитети локалних заједница нису уједначени, те да је код великог броја локалних заједница присутна зависност од прихода који се распоређују са других нивоа власти.
- Релативни положај локалног нивоа власти у систему јавних финансија Републике Српске мјерен учешћем прихода локалног нивоа власти у укупним приходима сектора општа влада, у периоду 2015-2025. године остао је углавном стабилан. Раст прихода јединица локалне самоуправе није био праћен значајнијим повећањем њиховог удјела у укупним приходима сектора опште владе.
- Структура прихода јединица локалне самоуправе према економској класификацији у 2025. години није значајније промијењена у односу на 2024. годину. Приходи од индиректних пореза и даље представљају најзначајнији појединачни извор финансирања јединица локалне самоуправе. Учешће трансфера у укупним приходима потврђује да је дио јединица локалне самоуправе у великој мјери зависан од других нивоа власти. Значајна зависност од прихода од индиректних пореза и трансфера чини локалне буџете осјетљивим на макроекономска кретања и промјене у систему расподјеле јавних прихода.
- У 2025. години дошло је до повећања учешћа прихода под непосреднијом контролом јединица локалне самоуправе у укупним приходима, што представља позитивно кретање са становишта приходне самосталности. И поред побољшања, више од 60% укупних прихода локалног нивоа и даље потиче из извора који зависе од других нивоа власти. Јачање властитих извора прихода један је од предуслова за унапређење финансијске самосталности и дугорочне одрживости локалних јавних финансија.
- Класификација јединица локалне самоуправе по нивоу приходне самосталности показује да већина јединица локалне самоуправе има умјерен до низак степен сопствене приходне аутономије, са доминацијом групе нивоа од 30% до 50%. Само мали број јединица остварује висок степен приходне самосталности, док је значајан дио и даље изразито зависан од трансфера и индиректних пореза. Оваква структура указује на континуирану доминацију екстерних извора финансирања у систему локалних јавних финансија у Републици Српској.
- Ниво приходне самосталности јединица локалне самоуправе показује јасну повезаност са степеном њихове развијености, при чему развијеније локалне заједнице, захваљујући већој економској активности, широј приходној и пореској основици и већим могућностима за остваривање сопствених прихода, у већој мјери обезбјеђују приходе из извора под непосреднијом контролом. С друге стране, мање развијене јединице имају ограниченији приходни потенцијал и већу зависност од

прихода који су условљени приходима и трансферима са других нивоа власти. Ови резултати указују да приходна самосталност јединица локалне самоуправе није условљена искључиво квалитетом управљања јавним приходима, већ је у значајној мјери одређена структурним економским и демографским карактеристикама локалних заједница.

- Висок степен приходне самосталности не значи нужно и повољан укупан фискални положај јединице локалне самоуправе. Локална заједница може располагати високим сопственим приходима, али истовремено имати висок дефицит, значајну задуженост или акумулиране неизмирене обавезе. Са друге стране, поједине мање развијене јединице локалне самоуправе, иако имају низак степен приходне самосталности, могу одговорним управљањем јавним финансијама обезбиједити одрживу фискалну позицију и редовно измиривање преузетих обавеза.
- Анализа расхода јединица локалне самоуправе у Републици Српској показује да је у периоду 2015–2025. године забиљежен континуиран раст јавне потрошње на локалном нивоу. Иако су расходи у посматраном периоду углавном пратили раст прихода, анализа указује да се дугорочна фискална стабилност не може заснивати искључиво на расту буџетских прихода. Одрживост локалних јавних финансија захтијева већу контролу раста текућих расхода, јачање ефикасности јавне потрошње и очување довољног степена фискалне флексибилности.
- Структура расхода показује да су локални буџети доминантно усмјерени на финансирање текућих функција јединица локалне самоуправе. Највеће учешће у укупним расходима имају расходи за лична примања, расходи по основу коришћења робе и услуга и дознаке на име социјалне заштите, што је у складу са законом прописаним надлежностима локалних заједница. Истовремено, високо учешће ових категорија указује да је значајан дио јавне потрошње усмјерен на финансирање текућег функционисања, док је простор за флексибилно управљање буџетом ограничен.
- Расходи са ограниченим простором за краткорочно прилагођавање, прије свега расходи за лична примања и расходи финансирања, чине значајан дио укупне потрошње јединица локалне самоуправе. То смањује могућност јединица локалне самоуправе да у условима успоравања прихода или других фискалних притисака брзо прилагоде расходну страну буџета без негативних посљедица по обављање основних функција.
- Фискални резултат јединица локалне самоуправе у периоду 2015–2025. године карактеришу изражене осцилације, које су условљене кретањем прихода, динамиком јавне потрошње и обимом капиталних инвестиција. Након израженог агрегатног дефицита у 2020. години, успиједило је значајно побољшање фискалне позиције у 2021. години, док су у 2023. и 2024. години поново забиљежени агрегатни дефицити. У 2025. години локални ниво власти поново је остварио значајан фискални суфицит, што указује на побољшање укупне фискалне позиције.

- У 2025. години од укупно 64 јединице локалне самоуправе, њих 44 (68,75%) остварило је суфицит, док је 20 (31,25%) пословало са дефицитом, што указује да је код већине локалних заједница буџетска равнотежа очувана.
- Апсолутни износи буџетског суфицита и дефицита најизраженији су код већих градова, што је очекивано с обзиром на величину њихових буџета. Међутим, анализа фискалног резултата као процента прихода показује да се највеће релативне фискалне неравнотеже не јављају искључиво код јединица са највећим буџетима, већ код појединих мањих јединица локалне самоуправе што представља показатељ њихове фискалне рањивости.
- Полазећи од критеријума Фискалног савјета и новоуспостављеног фискалног правила, према којем прихватљив ниво фискалног дефицита не треба да прелази 10% остварених прихода, може се констатовати да овај критеријум у 2025. години испуњава готово цјелокупан сектор локалне самоуправе. Само двије јединице локалне самоуправе забиљежиле су дефицит већи од наведеног прага. Иако прекомјерни фискални дефицит није широко распрострањена појава, анализа указује да постоји ограничен број јединица локалне самоуправе код којих су фискалне неравнотеже израженије. То указује на потребу благовременог праћења њиховог фискалног положаја и примјене превентивних мјера.
- Укупан дуг јединица локалне самоуправе на дан 31.12.2025. године износио је 533,2 милиона КМ. Директни дуг доминира у структури задужености и на дан 31.12.2025. године износио је 380,02 милиона КМ, док је индиректни дуг износио 153,14 милиона КМ, што такође представља значајан износ укупних обавеза локалног сектора.
- Дуг јединица локалне самоуправе има релативно ограничено учешће у укупном дугу Републике Српске, са 7,6% на крају 2025. године. Релативно учешће дуга јединица локалне самоуправе у укупном дугу Републике Српске не умањује потребу за праћењем локалних фискалних ризика, јер се ризик од прекомјерне задужености може концентрисати код мањег броја јединица локалне самоуправе, без значајног утицаја на агрегатни показатељ.
- Кретање дуга јединица локалне самоуправе у дугом року показује повећање нивоа задужености, са 385,9 милиона КМ у 2015. на 533,2 милиона КМ у 2025. години. Дуг јединица локалне самоуправе је на крају 2025. године остао знатно изнад нивоа из 2015. године, упркос периодичним смањењима, што указује на дугорочно повећање терета задужености локалног нивоа. Благо смањење дуга у 2025. години представља позитиван помак и знак стабилизације након значајног раста у 2024. години, али само по себи не указује на трајно смањење дугорочне изложености дугу.
- Релативна задуженост јединица локалне самоуправе значајно је побољшана у посматраном периоду, посебно након 2020. године, при чему је однос дуга и остварених прихода до 2025. године смањен за више од 26 процентних поена у односу на 2015. годину. Овакво кретање указује на смањење терета дуга у односу на

приходни капацитет и, посљедишно, на већи агрегатни фискални простор локалног нивоа власти за финансирање редовних и развојних потреба.

- Највећи број јединица локалне самоуправе (70,3%) има директни дуг који не прелази 30% остварених прихода, док шест јединица локалне самоуправе нема директан дуг, што указује да је директна задуженост већине локалних заједница на релативно ниском нивоу.
- Критеријум прихватљивог нивоа задужености, према којем директни дуг не треба да прелази 50% остварених прихода, испуниле су 62 од укупно 64 јединице локалне самоуправе (96,9%). Од наведеног прага одступале су само двије јединице локалне самоуправе, што указује да је са аспекта директне задужености већина локалних заједница задржала стабилну фискалну позицију.
- Иако анализа просјечне директне задужености према степену развијености показује тенденција нижег нивоа задужености код мање развијених јединица, разлике између група не прате потпуно јасну и линеарну везу са степеном развијености, што указује да на ниво задужености утичу и други фактори. Учешће директног дуга у приходима креће се у распону од 16,90% код изразито неразвијених до 27,27% код средње развијених јединица локалне самоуправе.
- Структура неизмирених обавеза сектора опште владе у 2025. години показује да је ризик њиховог акумулирања изражено концентрисан на нивоу јединица локалне самоуправе. Јединице локалне самоуправе учествују са 80,6% у укупним неизмиреним обавезама сектора. Релативно оптерећење приходног капацитета јединица локалне самоуправе, мјерено учешћем неизмирених обавеза у укупним приходима, износи 7,24%. Овај показатељ је значајно виши него код фондова социјалне сигурности и буџета Републике Српске, што потврђује да проблем акумулирања неизмирених обавеза није равномерно распоређен унутар сектора опште владе, већ је најизраженији на локалном нивоу.
- Неизмирене обавезе су један од значајнијих извора фискалног ризика за јединице локалне самоуправе. Укупне неизмирене обавезе јединица локалне самоуправе на крају 2025. године износиле су 98,66 милиона КМ. Посматрано у апсолутном износу, неизмирене обавезе пренесене из претходног периода код јединица локалне самоуправе повећане су за 27,02 милиона КМ у односу на 2024. годину. Ово повећање представља значајан раст акумулираних обавеза и указује на потребу да се посебна пажња посвети узроцима њиховог настанка, динамици њиховог измирења и способности појединачних локалних заједница да будуће обавезе преузимају у складу са расположивим приходима.
- Више од двије трећине јединица локалне самоуправе у 2025. години није имало неизмирене обавезе пренесене из претходног периода или су исте биле на нивоу испод утврђеног критеријума фискалне стабилности (5% остварених прихода), што указује на ограничен ризик по њихову текућу ликвидност.

- Проблем концентрације неизмирених обавеза остаје присутан, јер је највећи дио укупних неизмирених обавеза концентрисан код малог броја јединица локалне самоуправе. Највећи износи неизмирених обавеза у 2025. години евидентирани су код градова Бања Лука, Бијељина и Добој, те општина Соколац и Угљевик. Укупне неизмирене обавезе ових јединица локалне самоуправе чиниле су око 65% укупног износа неизмирених обавеза на нивоу свих јединица локалне самоуправе у Републици Српској у 2025. години. Претходно наведено указује да просјечни показатељи не одражавају у потпуности ризике појединачних јединица локалне самоуправе.
- Најизраженији фискални ризик у погледу неизмирених обавеза присутан је код четири јединице локалне самоуправе (Гацко, Доњи Жабар, Соколац и Угљевик), код којих су неизмирене обавезе прелазиле 20% укупних прихода. Иако ове јединице чине свега 6,25% укупног броја јединица локалне самоуправе, тако висок ниво неизмирених обавеза указује на значајно оптерећење њихових буџета и повећан ризик по ликвидност и одрживост локалних јавних финансија. Код ових локалних заједница неопходно је посебну пажњу посветити досљедном спровођењу планова за измирење неизмирених обавеза, као и јачању фискалне дисциплине и контроле буџетске потрошње.
- Резултати анализе показују да је фискална позиција јединица локалне самоуправе у Републици Српској у 2025. години генерално задовољавајућа, с обзиром на то да 43 од укупно 64 јединице локалне самоуправе (67,19%) испуњавају сва три критеријума фискалне стабилности. Већина преосталих јединица локалне самоуправе такође се налази у релативно повољној позицији, јер 19 јединица (29,69%) испуњава два од три критеријума, док су израженији фискални ризици концентрисани код малог броја јединица.
- Фискални ризици у локалном сектору у 2025. години нису широко распрострањени, већ су концентрисани код ограниченог броја јединица локалне самоуправе, при чему се као најзначајнији изазов издваја висок ниво неизмирених обавеза пренесених из претходног периода.

ПРИЛОЗИ

Прилог 1: Структура прихода и ниво приходне самосталности јединица локалне самоуправе у 2025. години

Јединица локалне самоуправе	Укупни приходи	Приходи под непосреднијом контролом јединице локалне самоуправе	Приходи који зависе од других нивоа власти	Учешће прихода под непосреднијом контролом јединица локалне самоуправе у укупним приходима (ниво приходне самосталности)
Језеро	1.918.083	201.516	1.716.567	10,51
Берковићи	3.647.821	963.336	2.684.485	26,41
Билећа	17.153.698	5.456.585	11.697.113	31,81
Братунац	17.240.913	4.043.747	13.197.166	23,45
Брод	17.929.481	6.903.692	11.025.789	38,50
Вишеград	16.829.726	6.028.099	10.801.627	35,82
Власеница	12.109.324	3.291.076	8.818.248	27,18
Вукосавље	3.905.445	344.083	3.561.362	8,81
Гацко	14.597.704	6.009.678	8.588.026	41,17
Град Бања Лука	207.954.540	68.553.759	139.400.781	32,97
Град Бијељина	83.693.804	21.032.354	62.661.450	25,13
Град Градишка	49.381.568	12.779.216	36.602.352	25,88
Град Добој	82.608.063	26.369.610	56.238.453	31,92
Град Зворник	49.632.090	14.755.774	34.876.316	29,73
Град Источно Сарајево	19.244.277	2.334.222	16.910.055	12,13
Град Приједор	90.792.874	23.521.005	67.271.869	25,91
Град Требиње	45.404.379	20.959.279	24.445.100	46,16
Град Дервента	29.985.871	10.300.961	19.684.910	34,35
Доњи Жабар	2.178.133	149.089	2.029.044	6,84
Источна Илица	16.154.365	8.597.093	7.557.272	53,22
Источни Дрвар	1.149.243	609.972	539.271	53,08
Источни Мостар	722.356	107.849	614.507	14,93
Источни Стари Град	4.092.531	2.396.182	1.696.349	58,55
Источно Ново Сарајево	25.297.597	8.637.727	16.659.870	34,14
Калиновик	5.181.595	1.338.554	3.843.041	25,83
Кнежево	10.904.842	3.072.579	7.832.263	28,18

Јединица локалне самоуправе	Укупни приходи	Приходи под непосреднијом контролом јединице локалне самоуправе	Приходи који зависе од других нивоа власти	Учешће прихода под непосреднијом контролом јединица локалне самоуправе у укупним приходима (ниво приходне самосталности)
Козарска Дубица	21.775.034	6.862.032	14.913.002	31,51
Костајница	6.416.554	2.137.159	4.279.395	33,31
Котор Варош	19.992.261	6.363.701	13.628.560	31,83
Крупа на Уни	1.865.787	419.530	1.446.257	22,49
Купрес	620.372	170.966	449.406	27,56
Град Лакташи	39.720.039	16.429.372	23.290.667	41,36
Лопаре	12.765.308	3.275.872	9.489.436	25,66
Љубиње	4.537.373	835.539	3.701.834	18,41
Милићи	13.580.195	3.277.566	10.302.629	24,13
Модрича	24.605.001	8.326.911	16.278.090	33,84
Мркоњић Град	19.967.757	7.411.805	12.555.952	37,12
Невесиње	15.619.110	3.580.816	12.038.294	22,93
Нови Град	25.268.446	8.249.852	17.018.594	32,65
Ново Горажде	3.709.402	1.180.571	2.528.831	31,83
Осмаци	3.586.624	297.450	3.289.174	8,29
Оштра Лука	3.819.145	1.320.628	2.498.517	34,58
Пале	25.459.223	13.773.214	11.686.009	54,10
Пелагићево	4.321.643	338.399	3.983.244	7,83
Петровац	2.156.387	1.019.736	1.136.651	47,29
Петрово	6.246.390	1.942.855	4.303.535	31,10
Град Прњавор	35.210.497	11.032.704	24.177.793	31,33
Рибник	8.633.274	2.948.852	5.684.422	34,16
Рогатица	13.418.796	4.378.858	9.039.938	32,63
Рудо	8.689.027	2.456.868	6.232.159	28,28
Соколац	11.579.017	2.722.167	8.856.850	23,51
Србац	18.247.052	5.604.993	12.642.059	30,72
Сребреница	15.721.570	5.139.371	10.582.199	32,69
Станари	14.123.241	9.197.413	4.925.828	65,12
Теслић	36.914.236	10.621.554	26.292.682	28,77
Трново	4.968.582	3.385.455	1.583.127	68,14

Јединица локалне самоуправе	Укупни приходи	Приходи под непосреднијом контролом јединице локалне самоуправе	Приходи који зависе од других нивоа власти	Учешће прихода под непосреднијом контролом јединица локалне самоуправе у укупним приходима (ниво приходне самосталности)
Угљевик	18.587.299	8.295.775	10.291.524	44,63
Фоча	24.417.614	7.688.398	16.729.216	31,49
Хан Пијесак	6.756.966	3.078.752	3.678.214	45,56
Чајнице	6.781.223	2.240.940	4.540.283	33,05
Челинац	17.264.121	5.208.040	12.056.081	30,17
Шамац	16.195.598	4.948.865	11.246.733	30,56
Шековићи	7.130.197	1.782.620	5.347.577	25,00
Шипово	11.829.590	3.493.296	8.336.294	29,53
УКУПНО	1.362.210.274	440.195.932	922.014.342	32,31

Извор: Калкулација и приказ Фискалног савјета на основу документа Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ) за 2025. годину.

Прилог 2 : Директни дуг јединица локалне самоуправе у односу на приходе и у односу на укупан директни дуг у 2025. години

Јединица локалне самоуправе	Укупан директни дуг у КМ	Учешће директног дуга у укупном директном дугу свих ЈЛС, у %	Директни дуг у односу на приходе, у %
Берковићи	970.222	0,26	26,6
Билећа	4.288.712	1,13	25
Братунац	1.831.764	0,48	10,62
Брод	2.589.763	0,68	14,44
Вишеград	5.995.019	1,58	35,62
Власеница	3.765.409	0,99	31,1
Вуковаци	1.140.203	0,3	29,2
Гацко	4.784.943	1,26	32,78
Град Бања Лука	81.515.047	21,45	39,2
Град Бијељина	14.003.172	3,68	16,73
Град Градишка	22.620.210	5,95	45,81
Град Добој	30.272.653	7,97	36,65
Град Зворник	12.207.409	3,21	24,6
Град Источно Сарајево	6.267.984	1,65	32,57
Град Приједор	35.141.922	9,25	38,71
Град Требиње	12.719.913	3,35	28,01
Град Дервента	576.830	0,15	1,92

Јединица локалне самоуправе	Укупан директни дуг у КМ	Учешће директног дуга у укупном директном дугу свих ЈЛС, у %	Директни дуг у односу на приходе, у %
Доњи Жабар	888.777	0,23	40,8
Источна Илица	4.837.809	1,27	29,95
Источни Дрвар	-	0	0
Источни Мостар	-	0	0
Источни Стари Град	2.256.066	0,59	55,13
Источно Ново Сарајево	6.439.104	1,69	25,45
Језеро	558.332	0,15	29,11
Калиновик	1.813.414	0,48	35
Кнежево	4.006.843	1,05	36,74
Козарска Дубица	4.076.993	1,07	18,72
Костајница	293.556	0,08	4,57
Котор Варош	5.834.466	1,54	29,18
Крупа на Уни	149.234	0,04	8
Купрес	38.537	0,01	6,21
Град Лакташи	7.570.263	1,99	19,06
Лопаре	1.937.779	0,51	15,18
Љубиње	671.359	0,18	14,8
Милићи	1.280.358	0,34	9,43
Модрича	9.305.718	2,45	37,82
Мркоњић Град	2.808.730	0,74	14,07
Невесиње	1.476.533	0,39	9,45
Нови Град	4.044.406	1,06	16,01
Ново Горажде	858.384	0,23	23,14
Осмаци	-	0	0
Оштра Лука	-	0	0
Пале	3.209.352	0,84	12,61
Пелагићево	845.448	0,22	19,56
Петровац	-	0	0
Петрово	1.518.102	0,4	24,3
Град Прњавор	9.646.413	2,54	27,4
Рибник	955.158	0,25	11,06
Рогатица	2.091.359	0,55	15,59
Рудо	-	0	0
Соколац	5.302.024	1,4	45,79
Србац	6.394.429	1,68	35,04
Сребреница	2.328.187	0,61	14,81
Станари	7.634.097	2,01	54,05
Теслић	7.146.343	1,88	19,36
Трново	141.969	0,04	2,86
Угљевик	2.823.687	0,74	15,19
Фоча	6.843.603	1,8	28,03
Хан Пијесак	2.797.185	0,74	41,4

Јединица локалне самоуправе	Укупан директни дуг у КМ	Учешће директног дуга у укупном директном дугу свих ЈЛС, у %	Директни дуг у односу на приходе, у %
Чајниче	756.477	0,2	11,16
Челинац	5.053.776	1,33	29,27
Шамац	6.223.371	1,64	38,43
Шековићи	1.804.977	0,47	25,31
Шипово	4.666.081	1,23	39,44
УКУПНО	380.019.874	100	27,9

Извор: Калкулација Фискалног савјета на основу података Министарства финансија Републике Српске о директном дугу по јединицама локалне самоуправе са стањем на дан 31.12.2025. године.

Прилог 3 : Неизмирене обавезе пренесене из претходног периода јединица локалне самоуправе у односу на приходе и у односу на укупне неизмирене обавезе у 2025. години

Јединица локалне самоуправе	Учешће неизмирених обавеза у укупним неизмиреним обавезама ЈЛС, у %	Неизмирене обавезе, % прихода појединачних ЈЛС, у %
Језеро	0,37	19,22
Берковићи	0,11	3,11
Билећа	2,33	13,4
Братунац	0,31	1,77
Брод	1,07	5,86
Вишеград	0	0
Власеница	0,46	3,72
Вукосавље	0,19	4,79
Гацко	3,1	20,98
Град Бања Лука	17,51	8,31
Град Бијељина	9,47	11,17
Град Градишка	0,95	1,9
Град Добој	13,45	16,06
Град Зворник	8,16	16,22
Град Источно Сарајево	1,3	6,64
Град Приједор	0	0
Град Требиње	0	0
Град Дервента	0	0
Доњи Жабар	0,92	41,53
Источна Илица	0	0
Источни Дрвар	0	0
Источни Мостар	0	0
Источни Стари Град	0,23	5,62
Источно Ново Сарајево	0	0
Калиновик	0	0
Кнежево	0,53	4,84
Козарска Дубица	1,9	8,59
Костајница	0,01	0,21
Котор Варош	0	0
Крупа на Уни	0	0
Купрес	0	0
Град Лакташи	0	0

Јединица локалне самоуправе	Учешће неизмирених обавеза у укупним неизмиреним обавезама ЈЛС. у %	Неизмирене обавезе. % прихода појединачних ЈЛС. у %
Лопаре	1,43	11,02
Љубиње	0	0
Милићи	0	0
Модрича	1,2	4,8
Мркоњић Град	0	0
Невесиње	0	0
Нови Град	0,05	0,21
Ново Горажде	0,04	1,08
Осмаци	0,03	0,77
Оштра Лука	0	0
Пале	0,01	0,05
Пелагићево	0,43	9,91
Петровац	0	0
Петрово	0	0
Град Прњавор	0	0
Рибник	0	0
Рогатица	0	0
Рудо	0	0
Соколац	15,06	128,31
Србац	1,76	9,5
Сребреница	0,61	3,84
Станари	2,25	15,71
Теслић	4,05	10,83
Трново	0	0
Угљевик	9,14	48,5
Фоча	0	0
Хан Пијесак	0	0
Чајниче	0,04	0,64
Челинац	0	0
Шамац	1,52	9,28
Шековићи	0	0
Шипово	0	0
УКУПНО	100	7,24

Извор: Калкулација Фискалног савјета Републике Српске на основу података из анализираних Планава за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и документа Периодични извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима (ПИФ).