

14) без одгађања, не обавијести Агенцију о свакој промјени података, односно наступању других околности битних за давање сагласности ради оснивања пословне јединице изван Републике Српске у складу са овим законом (члан 42. став 6),

15) претходно не обавијести Агенцију о намјери да обављање појединих оперативних послова у вези са пружањем платних услуга екстернализује другом лицу (члан 43. став 2),

16) екстернализује материјално значајне оперативне послове другом лицу супротно овом закону (члан 43. став 3).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у платној институцији, новчаном казном од 1.000 КМ до 7.000 КМ.

Прекршаји пружалаца услуга пружања информација о рачуну Члан 173.

(1) Новчаном казном од 5.000 КМ до 35.000 КМ казниће се за прекршај правно лице - пружалац услуга пружања информација о рачуну, ако пружа платну услугу из члана 5. став 1. тачка 8) овог закона без уписа у Регистар платних институција који Агенција води у складу са овим законом (члан 21. ст. 1. и 2).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се предузетник - пружалац услуга пружања информација о рачуну, новчаном казном од 1.000 КМ до 7.000 КМ.

Прекршаји лица која обављају ревизију Члан 174.

(1) Новчаном казном од 5.000 КМ до 35.000 КМ казниће се за прекршај привредно друштво за ревизију ако:

1) не обавијести Агенцију о чињеницама и околностима утврђеним овим законом (члан 40. ст. 5. и 6),

2) не достави Агенцији, на њен захтјев, и друге податке, који су јој потребни за надзор над платном институцијом у складу са овим законом (члан 40. став 7).

(2) За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у привредном друштву за ревизију, новчаном казном од 1.000 КМ до 7.000 КМ.

Прекршајни поступак Члан 175.

(1) Прекршајни поступак покреће се и води у складу са прописима којима се уређује прекршајни поступак.

(2) Утврђивање одговорности и изрицање мјера у складу са овим законом не искључује утврђивање одговорности и изрицање мјера утврђених другим законима.

(3) Ако пружаоци платних услуга у свом пословању не извршавају обавезе и задатке, као и не предузимају мјере и радње дефинисане прописима којим се уређује спречавање прања новца и финансирања терористичких активности, Агенција предузима мјере и обавјештава надлежне органе о сумњи на прање новца и финансирање терористичких активности, издаје прекршајне налоге или покреће прекршајни поступак у складу са законом.

ГЛАВА XII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Усклађивање пословања банака Члан 176.

Банка је дужна да своје пословање и опште акте усклади са одредбама овог закона у року до девет мјесеци од дана његовог ступања на снагу.

Доношење подзаконских аката Члан 177.

(1) Министар ће у року од шест мјесеца од дана ступања на снагу овог закона донијети:

1) Правилник о платном налогу за извршење платних трансакција у конвертибилним маркама (члан 69. став 1),

2) Правилник о условима за обављање платних трансакција које се извршавају у еврима (члан 102. став 4),

3) Правилник о платном рачуну (члан 105. став 5),

4) Правилник о текућем рачуну (члан 107. став 11. тачка 1),

5) Правилник о текућем рачуну за извршавање међународних платних трансакција (члан 107. став 11. тачка 2),

6) акте о начину извјештавања банака према министарству и другим надлежним органима о рачунима који служе за прикупљање јавних прихода, као и промјенама на тим рачунима (члан 107. став 11. тачка 3).

(2) Агенција ће, подзаконске акте прописане овим законом, донијети у року од шест мјесеци од дана његовог ступања на снагу.

(3) До доношења подзаконских аката о отварању, вођењу и затварању текућих рачуна, као и њиховој јединственој структури, примјењују се подзаконски акти који су важили до ступања на снагу овог закона, ако са њим нису у супротности.

Престанак важења Закона Члан 178.

(1) Ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о платним трансакцијама ("Службени гласник Републике Српске", број 12/01).

(2) Подзаконски акти донесени на основу закона из става 1. овог члана који престаје да важи, остају на снази до доношења подзаконских аката из члана 177. овог закона.

Ступање на снагу Члан 179.

Овај закон се објављује у "Службеном гласнику Републике Српске", а ступа на снагу 1. јануара 2027. године.

Број: 02/1-021-918/26
9. јула 2026. године
Бањалука

Предсједник
Народне скупштине,
Др **Ненад Стевандић**, с.р.

1696

На основу члана 80. став 1. тачка 4. Устава Републике Српске, предсједник Републике д о н о с и

У К А З

О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ФИСКАЛНОЈ ОДГОВОРНОСТИ У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

Проглашавам Закон о фискалној одговорности у Републици Српској, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила на Тридесет деветој посебној сједници, одржаној 9. јула 2026. године, а Вијеће народа 17. јула 2026. године констатовало да се усвојени Закон о фискалној одговорности у Републици Српској не односи на витални национални интерес ниједног од конститутивних народа у Републици Српској, чиме су се испунили формално-правни услови за доношење указа.

Број: 01-020-2446/26
20. јула 2026. године
Бањалука

Предсједник
Републике,
Проф. др **Синиша Каран**, с.р.

ЗАКОН

О ФИСКАЛНОЈ ОДГОВОРНОСТИ У РЕПУБЛИЦИ СРПСКОЈ

ГЛАВА I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овим законом уређују се фискална правила, фискални принципи, мјере и процедуре на основу којих се успоставља фискални оквир, ограничава јавна потрошња, јача одговорност за ефикасно и ефективно коришћење буџетских

средстава, функције и задаци Фискалног савјета Републике Српске, те јача систем контрола и надзора.

Члан 2.

(1) Циљ доношења овог закона је осигурање и одржавање фискалне одговорности, транспарентности и средњорочне и дугорочне фискалне одрживости Републике Српске.

(2) Одредбе овог закона односе се на буџетски систем Републике Српске.

Члан 3.

Појмови употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) буџет је процјена буџетских средстава и буџетских издатака за једну фискалну годину,

2) фискална година обухвата период од 12 мјесеци, који почиње 1. јануара, а завршава се 31. децембра календарске године,

3) буџетски корисници су органи, организације и други субјекти јавног сектора (осим јавних предузећа) који се финансирају из буџета Републике Српске (у даљем тексту: буџет Републике), општина, градова и фондова и који су под њиховом контролом у складу са законом,

4) фондови у смислу овог закона су: Фонд здравственог осигурања Републике Српске, Јавни фонд за дјечију заштиту Републике Српске и Завод за запошљавање Републике Српске,

5) буџетски систем Републике Српске чине буџет Републике, буџети општина и градова и буџети - финансијски планови фондова (у даљем тексту: буџети фондова),

6) буџетска средства у једној фискалној години чине буџетски приходи и примици за нефинансијску имовину, примици од финансијске имовине и задужења текуће фискалне године, неутрошена намјенска средства буџетских грантова и трансфера из ранијих периода, те суфицит распооређен одлуком надлежних органа,

7) буџетске издатке чине буџетски расходи, издаци за нефинансијску имовину и издаци за финансијску имовину и отплату дугова,

8) финансирање представља начин покрића планираног или оствареног буџетског дефицита, односно начин расподеле планираног или оствареног буџетског суфицита,

9) нето финансирање представља разлику између примитака од финансијске имовине и задужевања и издатака за финансијску имовину и отплату дугова,

10) буџетски оквир представља износ буџетских издатака у једној фискалној години планираних у сврху финансирања буџетских расхода и издатака за нефинансијску имовину, увећан за износ негативног нето финансирања,

11) буџетски суфицит представља позитивну разлику између збира буџетских прихода и примитака за нефинансијску имовину и збира буџетских расхода и издатака за нефинансијску имовину,

12) буџетски дефицит представља негативну разлику између збира буџетских прихода и примитака за нефинансијску имовину и збира буџетских расхода и издатака за нефинансијску имовину,

13) консолидовани буџетски дефицит је укупан негативан резултат буџетског система Републике Српске, а утврђује се као збир консолидованих буџетских резултата, буџета Републике, буџета општина и градова и буџета фондова,

14) Документ оквирног буџета Републике Српске (у даљем тексту: ДОБ) је акт који усваја Влада Републике Српске (у даљем тексту: Влада) након прибављеног мишљења Фискалног савјета Републике Српске, у складу са буџетским календаром, а који садржи макроекономске процјене и пројекције, процјене и пројекције буџетских средстава и буџетских издатака за следећу фискалну годину и двије наредне фискалне године, те циљеве фискалне поли-

тике и извјештај о реализацији циљева фискалне политике, који су постављени у претходном ДОБ-у,

15) Извјештај о спроведеној финансијској ревизији је извјештај Главне службе за ревизију јавног сектора Републике Српске о спроведеној финансијској ревизији Консолидованог годишњег финансијског извјештаја за кориснике буџета Републике Српске,

16) Свеобухватни консолидовани извјештај је годишњи извјештај о извршењу по рачуноводственим фондовима корисника буџета Републике, општина, градова и фондова, који израђује Министарство финансија за претходну фискалну годину.

17) Информација о дугу је акт који Влада доставља Народној скупштини Републике Српске (у даљем тексту: Народна скупштина), у складу са прописима којима се уређују буџетски систем и задужевање, дуг и гаранције,

18) циљеви фискалне политике представљају прецизне, нумерички исказане циљне вриједности основних фискалних агрегата, који ће бити дефинисани у ДОБ-у, сваке године, а које Влада настоји да оствари у буџетском систему Републике Српске,

19) фискална политика представља скуп мјера и радњи које креирају и спроводе органи власти у вези са јавним приходима и примањима, расходима и издацима и акумулацијом јавне имовине и обавеза с циљем утицања на привредна кретања и остваривање циљева фискалне политике,

20) фискална одрживост представља могућност спровођења дате фискалне политике у дужем периоду без значајнијих промјена у пореској политици и расходима, односно издацима,

21) фискална правила представљају постављена трајна или привремена ограничења фискалне политике, да би се додатно ојачала буџетска дисциплина, побољшала координација између различитих нивоа власти и успоставила дугорочно одржива фискална политика,

22) фискална консолидација представља скуп мјера фискалне политике које се спроводе ради смањења буџетског дефицита, стабилизације и смањења јавног дуга, те обезбјеђења дугорочне одрживости јавних финансија,

23) фискални принципи означавају принципе одговорног фискалног управљања,

24) фискалне мјере представљају активности које је неопходно предузети с циљем реализације постављених фискалних правила,

25) фискалне процедуре дефинишу израду, подношење и објављивање извјештаја, процјена и пројекција, те оцјена и мишљења Фискалног савјета Републике Српске,

26) фискални ризици представљају могућност одступања фискалних промјенљивих у односу на планиране вриједности због догађаја или околности које могу утицати на јавне финансије,

27) Фискални савјет Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет) је независан орган који се успоставља да додатно унаприједи фискалну одговорност Републике Српске, и то независном и стручном анализом фискалне политике,

28) јавни дуг Републике Српске је дуг Републике Српске, дуг јединица локалне самоуправе (општина и градова) и дуг фондова у складу са прописима којима се уређује задужевање, дуг и гаранције,

29) дуг општине и града (у даљем тексту: јединица локалне самоуправе) обухвата дуг настао њиховим директним задужењем и индиректни дуг Републике Српске у име и за рачун јединица локалне самоуправе, у складу са прописима којима се уређује задужевање, дуг и гаранције,

30) неизмирена обавеза из претходног периода је обавеза која је доспјела за плаћање а није измирена у претходној години, односно претходним годинама,

31) план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода је документ који усваја орган надлежан за усвајање буџета Републике, јединице локалне само-

управе, односно буџета фонда којим се дефинишу мјере и рокови за измирење неизмиренних обавеза које су доспјеле за плаћање у претходној години, односно претходним годинама,

32) природна непогода подразумијева догађаје на које људски фактор не може утицати (земљотрес, поплава, висок снијег и снежни наноси, олујни вјетар, град, пролом облака, клизиште, суша, хладноћа, те масовне појаве људских, животињских и биљних болести), а последица су дјеловања природних феномена, са изразито негативним последицама за људску заједницу на захваћеном подручју и која превазилази могућности заједнице да уклони њене последице,

33) економска рецесија подразумијева силазну фазу конјунктурног циклуса и означава период у коме долази до пада реалног бруто домаћег производа у најмање два узастопна квартала, који је праћен и смањењем броја запослених радника у истом периоду,

34) велики инфраструктурни пројекат је пројекат који је одобрен од Народне скупштине, а који се односи на изградњу, реконструкцију, модернизацију, адаптацију или санацију инфраструктурних објеката и система који служе у јавне сврхе, представљају јавно добро, омогућавају побољшање услова живота свих становника Републике Српске, финансирају се из јавних извора, јавно-приватног партнерства или из средстава међународних финансијских институција, а чија вриједност је најмање 1% оствареног бруто домаћег производа (у даљем тексту: БДП) у тој години.

ГЛАВА II ПРИНЦИПИ ОДГОВОРНОГ ФИСКАЛНОГ УПРАВЉАЊА И ФИСКАЛНЕ ИЗЈАВЕ

Члан 4.

(1) Органи и институције приликом креирања и спровођења фискалне политике дужни су да се придржавају општих и посебних принципа одговорног фискалног управљања.

(2) Општи принципи одговорног фискалног управљања су:

1) принцип правичности, који подразумијева да се управљање фискалном политиком спроводи тако што ће се у обзир узима њен утицај на благостање садашњих и будућих генерација,

2) принцип одговорности, који подразумијева да се управљање јавном имовином и обавезама, природним ресурсима и фискалним ризицима спроводи на начин који учвршћује фискалну одрживост,

3) принцип стабилности, који подразумијева да се фискална политика спроводи на начин који не изазива нагле промјене у кретањима макроекономских и фискалних индикатора,

4) принцип транспарентности, који подразумијева да су јасно утврђени и дефинисани задаци и одговорности различитих републичких органа, односно органа јединица локалне самоуправе у вези са управљањем фискалном политиком, да су обезбијеђене ажурне информације које се односе на управљање фискалном политиком, да би се омогућила дјелотворна јавна провјера вођења фискалне политике и стања јавних финансија и да они који су одговорни за објављивање таквих информација те информације не ускраћују, осим ако би њихово објављивање било супротно закону.

(3) Посебни принципи одговорног фискалног управљања су:

1) одрживост дуга,

2) уредно сервисирање дуга,

3) предвидљивост пореске политике,

4) одговорно управљање фискалним ризицима,

5) управљање јавном имовином и обавезама, природним ресурсима на начин који неће оптерећивати будуће генерације,

6) подстицање привредног раста.

Члан 5.

(1) Изјава о фискалном утицају је изјава коју Министарству финансија подноси одговорно лице буџетског корисника, приликом достављања на мишљење аката на која се у складу са законским и подзаконским актима даје сагласност Министарства финансија, а којом се потврђује да средства потребна за реализацију не могу бити већа или да средства која ће представљати приход буџета не могу да буду мања од износа наведеног у изјави.

(2) Изјава о фискалној одговорности је изјава коју, приликом достављања на усвајање буџета, односно ребаланса буџета Републике, јединица локалне самоуправе, фонда или одлуке о привременом финансирању, надлежном органу, потписану и овјерену, доставља одговорно лице.

(3) Одговорно лице изјавом из става 2. овог члана, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, потврђује да у текућој години неће створити обавезе веће од износа средстава расположивих буџетом, ребалансом буџета или одлуком о привременом финансирању, у које су укључене пренесене неизмирене обавезе из претходног периода чије измирење је планирано у тој години, те да ће буџетска средства трошити законито, намјенски и сврсисходно, обезбјеђујући ефикасно функционисање система финансијског управљања и контроле, у оквиру средстава утврђених буџетом.

(4) Министарство финансија дужно је да достави акт Фискалном савјету којим потврђује да су сви буџетски корисници прије упућивања у процедуру нацрта, односно приједлога буџета, односно ребаланса буџета Републике, доставили изјаве о фискалној одговорности.

(5) Министар финансија (у даљем тексту: министар) доноси правилник о садржају и форми фискалних изјава, те поступку и роковима за сачињавање и предају фискалних изјава.

ГЛАВА III ФИСКАЛНА ПРАВИЛА

Члан 6.

Фискална правила представљају обавезујуће мјере које се односе на укупан буџетски систем Републике и дефинисана су овим законом.

Члан 7.

(1) Фискална правила су:

1) Правило о дугу и

2) Правило консолидованог буџетског дефицита.

(2) Правило о дугу: Јавни дуг Републике Српске на крају фискалне године не може бити већи од 55% оствареног номиналног БДП-а у тој години.

(3) Правило консолидованог буџетског дефицита: Консолидовани буџетски дефицит на крају фискалне године не може бити већи од 3% оствареног номиналног БДП-а у тој години.

(4) У случају кршења фискалних правила приступа се изрази Програма фискалне консолидације, који на приједлог Владе усваја Народна скупштина.

Члан 8.

(1) Фискални савјет прати поштовање фискалних правила и, једном годишње, подноси Народној скупштини извјештај о спровођењу овог закона, који садржи оцјену о поштовању фискалних правила и фискалних мјера за претходну фискалну годину.

(2) Поштовање правила о дугу утврђује се на основу Информације о дугу на дан 31. децембар за претходну фискалну годину и последњих објављених података о висини номиналног БДП-а у тој години, које објављује Републички завод за статистику Републике Српске.

(3) Поштовање правила о консолидованом буџетском дефициту утврђује се на основу Свеобухватног консолидо-

ваног извјештаја и Извјештаја о спроведеној финансијској ревизији за претходну фискалну годину, те посљедњих објављених података о висини номиналног БДП-а у тој години, које објављује Републички завод за статистику Републике Српске.

(4) Уколико подаци из извјештаја из става 1. овог члана указују да је дошло до кршења фискалних правила, Народна скупштина доноси одлуку којом задужује Владу да приступи изради Програма фискалне консолидације (у даљем тексту: Програм).

Члан 9.

(1) Програмом из чл. 7. и 8. овог закона дефинишу се мјере и период за повратак у оквиру правила која су прописана овим законом.

(2) Нацрт програма припрема Министарство финансија и подноси Фискалном савјету на мишљење у року од 30 дана од дана достављања одлуке којом је утврђена повреда фискалног правила.

(3) Фискални савјет разматра Нацрт програма и даје мишљење Министарству финансија у року од десет дана од дана пријема Нацрта програма.

(4) Након добијања мишљења Фискалног савјета, Министарство финансија припрема Приједлог програма и доставља га Влади на усвајање.

Члан 10.

(1) Влада доноси Приједлог програма, који доставља Народној скупштини на разматрање.

(2) Ако било која од препорука Фискалног савјета није уважена у Приједлогу програма који је Влада усвојила, обавезно је то констатовати и навести образложење за такву одлуку.

(3) Министарство финансија израђује годишњи извјештај о извршењу Програма и доставља Влади ради усвајања.

(4) Усвојени извјештај Влада доставља Фискалном савјету.

Члан 11.

(1) Фискална правила за јединице локалне самоуправе су:

1) Правило о дефициту буџета јединице локалне самоуправе и

2) Правило о дугу јединице локалне самоуправе.

(2) Дефицит буџета јединице локалне самоуправе на крају фискалне године не може бити већи од 10% њених прихода остварених у тој години.

(3) Правила о дугу су правила утврђена законом којим се уређује задуживање, дуг и гаранције Републике Српске.

Члан 12.

(1) Поштовање фискалних правила за јединице локалне самоуправе Фискални савјет оцјењује на основу извјештаја о извршењу буџета јединице локалне самоуправе и података о стању дуга јединице локалне самоуправе за претходну фискалну годину.

(2) Извјештај и податке из става 1. овог члана Министарство финансија доставља Фискалном савјету уз консолидовани извјештај о извршењу буџета Републике за претходну годину.

Члан 13.

(1) Фискални савјет прати поштовање фискалних правила јединица локалне самоуправе и једном годишње информише Владу о њиховом поштовању за претходну фискалну годину.

(2) Уколико подаци из информације указују да је дошло до кршења неког од фискалних правила за јединице локалне самоуправе, Фискални савјет о томе обавјештава скупштину јединице локалне самоуправе и градоначелника, односно начелника.

Члан 14.

(1) Градоначелник, односно начелник је обавезан да у случају кршења фискалног правила припреми и достави скупштини јединице локалне самоуправе Приједлог програма фискалне консолидације јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: Програм јединице локалне самоуправе), са мишљењем Фискалног савјета.

(2) Програмом јединице локалне самоуправе дефинишу се мјере и период за повратак у оквиру правила за јединице локалне самоуправе која су прописана овим законом.

(3) Програм јединице локалне самоуправе припрема градоначелник, односно начелник и доставља га Фискалном савјету на мишљење у року од 30 дана од дана достављања обавјештења којим је утврђена повреда фискалног правила.

(4) Фискални савјет разматра Приједлог програма јединице локалне самоуправе и даје мишљење у року од десет дана од дана пријема Програма јединице локалне самоуправе.

(5) Градоначелник, односно начелник, у року од седам дана од дана достављања мишљења Фискалног савјета, доставља скупштини јединице локалне самоуправе на усвајање Програм јединице локалне самоуправе.

Члан 15.

(1) Ако било која од препорука Фискалног савјета није уважена у Програму јединице локалне самоуправе, градоначелник, односно начелник обавјештава о томе скупштину јединице локалне самоуправе уз образложење за такву одлуку.

(2) Фискални савјет прати спровођење Програма јединице локалне самоуправе на основу извјештаја који му доставља градоначелник, односно начелник, једном годишње.

(3) Ако Фискални савјет утврди да се Програм јединице локалне самоуправе не спроводи, односно да се повратак у оквиру фискалног правила неће реализовати у утврђеном периоду, без одгађања извјештава скупштину јединице локалне самоуправе, уз приједлог за његову измјену.

ГЛАВА IV ФИСКАЛНЕ МЈЕРЕ

Члан 16.

(1) Министарства су обавезна да Влади при предлагању нацрта и приједлога закона и стратегија, уредби, одлука, закључака, те других прописа и општих аката приложе изјаву о фискалном утицају из члана 5. став 1. овог закона, потписану од одговорног лица буџетског корисника које је предлагач наведеног прописа или акта, те мишљење Министарства финансија, када је за њихово спровођење потребно обезбиједити финансијска средства или ако се предлажу промјене у финансијском или фискалном систему.

(2) Градоначелник, односно начелник не може предлагати скупштини јединице локалне самоуправе нацрт буџета, односно ребаланса буџета ако нису испоштовали препоруке Министарства финансија, односно не могу предложити приједлоге буџета, односно ребаланса буџета ако нису прибавили сагласност Министарства финансија.

(3) Фонд не може предлагати буџет, односно ребаланс буџета Влади ако нису испоштоване смјернице дате у ДОБ-у и мишљење Министарства финансија, нити га доставити на усвајање надлежном органу фонда без прибављене сагласности Владе.

Члан 17.

(1) Приликом достављања на усвајање буџета, односно ребаланса буџета Републике, буџета, односно ребаланса буџета јединица локалне самоуправе и буџета, односно ребаланса буџета фонда или одлуке о привременом финансирању надлежном органу, одговорно лице има обавезу, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, да достави потписану и овјерену изјаву о фискалној одговорности из члана 5. став 2. овог закона.

(2) Надлежни орган не може разматрати буџет, односно ребаланс буџета Републике, јединице локалне самоуправе и фонда или одлуку о привременом финансирању ако одговорно лице није доставило потписану и овјерену изјаву о фискалној одговорности из члана 5. став 2. овог закона.

(3) Буџетским корисницима, јединицама локалне самоуправе, односно фондовима, дефинисаним овим законом, дозвољено је да стварају обавезе и да користе средства само за намјене утврђене буџетом и до висине средстава утврђених буџетом.

Члан 18.

(1) Буџетски корисник, јединица локалне самоуправе и фонд, који након израде извјештаја о извршењу буџета утврде да имају неизмирене обавезе пренесене из претходног периода, дужни су да израде План за измирење неизмиренних обавеза пренесених из претходног периода (у даљем тексту: План), и то најкасније до 30. јуна текуће године, те да га у форми приједлога доставе Фискалном савјету ради давања мишљења.

(2) Изузетно од става 1. овог члана, буџетски корисник, јединица локалне самоуправе и фонд могу доставити Приједлог плана и након 30. јуна текуће године, уз образложен захтјев за давање мишљења.

(3) Приједлог плана садржи приједлог мјера и рок за измирење неизмиренних обавеза.

(4) За буџетске кориснике који се финансирају из буџета Републике Српске План израђује Министарство финансија.

(5) План усваја орган надлежан за усвајање буџета након прибављеног мишљења Фискалног савјета.

(6) Буџетски корисник, јединица локалне самоуправе и фонд достављају извјештај о реализацији Плана Фискалном савјету, најкасније до 30. јуна текуће фискалне године за претходну годину.

Члан 19.

(1) Надлежни орган јединице локалне самоуправе и фонда доставља Фискалном савјету одлуку о усвајању Плана и усвојени План, уз образложење уколико није уважена препорука, односно мишљење Фискалног савјета.

(2) Надлежни орган јединице локалне самоуправе и фонда дужан је да мишљење Фискалног савјета и одлуку надлежног органа о усвајању Плана достави Министарству финансија уз нацрт, односно приједлог буџета и ребаланс буџета, односно буџет фонда.

(3) Фискални савјет доноси упутство којим се прописује садржај Плана и садржај извјештаја о реализацији тог плана.

Члан 20.

(1) Ако овлашћено лице буџетског корисника или фонда прекрши било коју од фискалних мјера које су прописане чл. 16, 17. и 18. овог закона, Буџетска инспекција о томе доставља обавјештење Фискалном савјету и органу који је извршио коначно именовање овлашћеног лица, те предузима активности прописане законом којим се уређује буџетски систем Републике Српске, у року од седам дана од дана утврђивања чињеничног стања.

(2) Ако овлашћено лице јединице локалне самоуправе прекрши било коју од фискалних мјера које су прописане чл. 16, 17. и 18. овог закона, Буџетска инспекција о томе доставља обавјештење Фискалном савјету и скупштини јединице локалне самоуправе, те предузима активности прописане законом којим се уређује буџетски систем Републике Српске, у року од седам дана од дана утврђивања чињеничног стања.

ГЛАВА V

ОДОБРАВАЊЕ ПРИВРЕМЕНОГ ОДСТУПАЊА

Члан 21.

(1) Народна скупштина може на образложен приједлог Владе донијети одлуку о одобравању привременог одступања неког од фискалних правила.

(2) Народна скупштина одлуку из става 1. овог члана може донијети искључиво у сљедећим условима:

1) природне непогоде,

2) економске рецесије или наглих финансијских и економских шокова који доводе до негативног или реалног раста БДП-а испод 1%, а чије превазилажење захтијева значајну подршку фискалне политике,

3) реализације великих инфраструктурних пројеката.

Члан 22.

(1) Министарство финансија припрема нацрт извјештаја о привременом одступању и доставља га Фискалном савјету ради давања мишљења.

(2) Фискални савјет разматра нацрт извјештаја о привременом одступању и даје мишљење Министарству финансија у року од седам дана од дана пријема нацрта извјештаја.

(3) Након добијања мишљења Фискалног савјета Министарство финансија, у складу са препорукама Фискалног савјета, припрема приједлог извјештаја о привременом одступању и у року од седам дана од дана пријема мишљења доставља га Влади на усвајање.

(4) Ако било која од препорука Фискалног савјета није испоштована у извјештају о привременом одступању који је Влада усвојила, обавезно је то констатовати и навести образложење за такву одлуку.

(5) Влада, уз образложену одлуку из става 4. овог члана, доставља Народној скупштини на разматрање и усвајање извјештај о привременом одступању и мишљење Фискалног савјета о извјештају, а који садржи:

1) разлоге за одступање од фискалних правила,

2) мјере које Влада планира да предузме да би се поново успоставило поштовање фискалних правила и

3) рок у коме ће се стање ускладити са фискалним правилима.

ГЛАВА VI

ФИСКАЛНИ САВЈЕТ РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Члан 23.

(1) Фискални савјет је независан и самосталан орган који оцјењује кредибилитет фискалне политике са аспекта поштовања утврђених фискалних правила, мјера и процедура и тако обезбјеђује транспарентност и одговорност у њеном вођењу.

(2) Фискални савјет за обављање послова из своје надлежности одговара Народној скупштини.

(3) Фискални савјет има својство правног лица, са сједиштем у Бањој Луци и има печат у складу са законом.

Члан 24.

(1) Фискални савјет чине председник и два члана, које именује Народна скупштина.

(2) Приједлог за именовање председника и чланова Фискалног савјета Народној скупштини подноси председник Републике Српске, а на основу претходно спроведеног јавног конкурса у складу са законом.

(3) Јавни конкурс за избор председника и чланова Фискалног савјета расписује и спроводи надлежна служба председника Републике Српске.

(4) Јавни конкурс за избор председника и чланова Фискалног савјета расписује се шест мјесеци прије истека њиховог мандата.

(5) Председник Фискалног савјета обавјештава председника Републике Српске и Народну скупштину о истеку мандата председника и чланова Фискалног савјета, најкасније седам мјесеци прије истека мандата.

(6) Уколико Народна скупштина не именује председника и чланове Фискалног савјета до истека њиховог мандата, они настављају са радом до доношења одлуке о именовању.

(7) Предсједник и чланови Фискалног савјета нису у радном односу.

Члан 25.

(1) За члана Фискалног савјета може бити изабрано лице које је држављанин Републике Српске, које не врши јавну функцију, није осуђивано и које има стечено звање мастер, магистар или доктор наука из области економских наука, објављене научне радове из области економске политике, фискалне економије и теоријске економије, најмање десет година радног искуства и најмање пет година радног искуства у области јавних финансија.

(2) Поред услова из става 1. овог члана, за предсједника Фискалног савјета може бити изабрано лице које има стечено звање доктора наука из области економских наука и најмање пет година радног искуства у обављању руковођењих послова.

(3) Предсједник и члан Фискалног савјета не може обављати друга задужења или плаћене дужности код неког од буџетских корисника у Републици Српској, осим научног, образовног или уредничког рада.

(4) Предсједник и члан Фискалног савјета не може бити члан политичке странке, нити се у свом раду може руководити политичким увјерењима.

Члан 26.

(1) Предсједник и чланови Фискалног савјета се бирају на период од пет година, уз могућност поновног избора.

(2) Чланство у Фискалном савјету предсједнику, односно члану престаје и прије истека мандата:

- 1) ако почне да обавља било коју јавну функцију,
 - 2) ако постане члан политичке странке,
 - 3) ако испуни услове за пензију,
 - 4) ако поднесе оставку,
 - 5) ако правоснажном судском одлуком буде осуђен на казну затвора безусловно у трајању од најмање шест мјесеци,
 - 6) ако правоснажном судском одлуком буде лишен словне способности,
 - 7) услед смрти,
 - 8) разрешењем.
- (3) Народна скупштина може разријешити дужности предсједника и члана Фискалног савјета ако није способан да врши функцију због здравственог стања или не поступа у складу са Уставом Републике Српске и законом.
- (4) Уколико Народна скупштина разријешити предсједника или члана Фискалног савјета прије истека мандата, а до истека мандата је остало више од годину дана, расписује се јавни конкурс за избор разријешеног предсједника, односно члана Фискалног савјета, на период до истека редовног мандата.
- (5) Уколико је до истека мандата остало мање од једне године, Народна скупштина именује вршиоца дужности предсједника, односно члана Фискалног савјета који мора испуњавати опште и посебне услове за избор.

Члан 27.

(1) О наступању разлога за престанак мандата или разрешење Фискални савјет без одгађања обавјештава Народну скупштину.

(2) Иницијативу за разрешење члана Фискалног савјета може да поднесе најмање 20 народних посланика.

(3) Иницијатива се подноси у писаној форми, са образложењем и доказима о наступању разлога из члана 26. овог закона.

(4) Члан Фискалног савјета чије се разрешење предлаже има право да се писмено или усмено обрати Народној скупштини, на сједници на којој се разматра иницијатива о његовом разрешењу.

(5) Након обављене расправе и гласања, Народна скупштина доноси одлуку о разрешењу члана Фискалног савјета или о одбацивању иницијативе.

(6) Ступањем на снагу одлуке о разрешењу члану Фискалног савјета престаје мандат и сва права по том основу.

Члан 28.

Функције Фискалног савјета су да:

1) анализира макроекономске и фискалне претпоставке и пројекције коришћене за израду ДОБ-а, нацрта и приједлога буџета Републике и економске политике, односно програма економских реформи,

2) даје независну и кредибилну оцјену мјера економске политике које предлаже Влада ради остваривања квантитативних фискалних циљева, које је Влада поставила,

3) процјењује потенцијалне ризике и вјероватноћу да ће Влада испунити своје фискалне циљеве за сљедећу фискалну годину и двије наредне фискалне године,

4) процјењује у којој мјери је Влада у претходној фискалној години поштовала и испунила фискалне циљеве које је утврдила, те фискална правила дефинисана овим законом,

5) процјењује да ли су и у којој мјери јединице локалне самоуправе у претходној фискалној години поштовале фискална правила дефинисана овим законом,

6) процјењује да ли има основа за одобравање привременог одступања и колика је вјероватноћа да ће Владин план прилагођавања омогућити повратак на поштовање фискалних правила,

7) прати спровођење Програма и Програма јединице локалне самоуправе у складу са овим законом.

Члан 29.

(1) Задаци Фискалног савјета су да:

1) даје мишљење и анализе Народној скупштини на нацрт и приједлог буџета и ребаланса буџета и економске политике, односно програма економских реформи,

2) даје мишљење и процјене Народној скупштини на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких документа којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику,

3) даје мишљења и анализе Народној скупштини на консолидоване извјештаје о извршењу буџета Републике,

4) даје Влади мишљење на Програм,

5) даје мишљење скупштини јединице локалне самоуправе на Програм јединице локалне самоуправе,

6) даје Влади мишљење на извјештај о привременом одступању,

7) даје Влади мишљење на ДОБ,

8) даје мишљење на приједлог плана за измирење неизмиренних обавеза пренесених из претходног периода.

(2) Акта из става 1. т. 1), 2) и 3) овог члана Влада доставља Фискалном савјету наредног дана од дана утврђивања нацрта, односно приједлога тих аката на сједници Владе.

(3) Фискални савјет даје мишљење на акта из става 1. т. 1), 2), 3) и 8) овог члана у року од десет дана рачунајући од дана достављања.

(4) Министарство финансија приједлог ДОБ-а и кварталног извјештаја о извршењу буџета доставља Фискалном савјету прије одржавања сједнице Владе на којој се они разматрају.

(5) Фискални савјет даје мишљење Влади на ДОБ прије одржавања сједнице Владе на којој се разматра.

Члан 30.

(1) Фискални савјет може у било ком тренутку, на своју иницијативу или на захтјев Народне скупштине или Владе, дати савјет о питањима која се односе на фискалну политику и управљање јавним финансијама.

(2) Све анализе, извјештаји, препоруке, мишљења, процјене и савјети које припреми Фискални савјет биће јавно доступни истог дана када буду достављени Влади или Народној скупштини на интернет страници Фискалног савјета.

(3) Анализе, извјештаји, препоруке, мишљења, процјене и савјети које припреми Фискални савјет према потреби се објављују и на интернет страници Народне скупштине, Владе, Министарства финансија или јединице локалне самоуправе.

Члан 31.

(1) Фискални савјет има овлашћења да захтијева од буџетских корисника, јединица локалне самоуправе и фондова да му доставе одговарајуће економске и фискалне податке, процјене и анализе које су потребне Фискалном савјету да би извршио своје функције и задатке прописане овим законом.

(2) Фискални савјет може захтијевати од Министарства финансија да изради и достави Фискалном савјету фискалне пројекције засноване на алтернативним претпоставкама и пројекцијама.

(3) Фискални савјет има овлашћења да захтијева информације од свих субјеката у јавном сектору, укључујући и јавна предузећа, ако је таква информација од суштинске важности за рад Фискалног савјета.

(4) Буџетски корисник, јединица локалне самоуправе, фондови, јавна предузећа и установе, други органи и организације обавезни су да податке и информације из ст. 1, 2. и 3. овог члана, без накнаде, доставе Фискалном савјету у року од 30 дана од дана пријема захтјева.

Члан 32.

(1) Предсједник Фискалног савјета:

- 1) предсједава Фискалним савјетом,
- 2) сазива сједнице Фискалног савјета и утврђује дневни ред,
- 3) представља и заступа Фискални савјет,
- 4) руководи Фискалним савјетом и Стручном службом,
- 5) потписује акте Фискалног савјета и Стручне службе,
- 6) налогодавац је за финансијско и материјално пословање Фискалног савјета,
- 7) одобрава објављивање анализа, извјештаја, препорука, мишљења, процјена и савјета које изради Фискални савјет,
- 8) одговара Народној скупштини за поузданост анализа, извјештаја, препорука, мишљења, процјена и савјета које буде израђивао Фискални савјет.

(2) Предсједник Фискалног савјета одређује члана Фискалног савјета који ће га мијењати у случају његовог одсуства, односно спријечености да обавља дужност предсједника Фискалног савјета, о чему обавјештава предсједника Народне скупштине.

(3) Предсједник и чланови Фискалног савјета у свом раду дјелују самостално, у складу са највишим професионалним стандардима.

Члан 33.

(1) Начин рада Фискалног савјета уређује се пословником о раду.

(2) Фискални савјет, у року од 30 дана од дана ступања на дужност, доноси пословник о раду, а којим се уређује начин и поступак по коме Фискални савјет врши своју надлежност, поступак одлучивања и друга питања утврђена овим законом која су од значаја за рад Фискалног савјета.

(3) Фискални савјет у извршавању функција и задатака утврђених овим законом и другим прописима доноси правилнике, одлуке, упутства, мишљења, препоруке и закључке.

Члан 34.

(1) За обављање стручних и административних послова формира се Стручна служба Фискалног савјета.

(2) Начин обављања послова, организациона структура Стручне службе и систематизација радних мјеста уређује се актом Фискалног савјета у складу са прописима који

уређују унутрашњу организацију и систематизацију радних мјеста у републичким органима управе.

(3) Лица запослена у Стручној служби Фискалног савјета имају статус државног службеника или намјештеника.

(4) На радно-правни статус државних службеника и намјештеника запослених у Фискалном савјету примјењују се прописи који се односе на државне службенике и намјештенике, као и општи прописи о раду.

(5) Предсједник Фискалног савјета у односу на државне службенике и намјештенике има права и обавезе руководиоца републичког органа управе.

Члан 35.

(1) Фискални савјет може, ради обављања одређених послова из своје надлежности, ангажовати спољне стручњаке.

(2) Спољни стручњак може бити физичко или правно лице које има одговарајуће стручно знање и искуство.

(3) За спољног стручњака може бити ангажован и страни држављанин, који је признати стручњак у области од значаја за извршавање послова из надлежности Фискалног савјета.

(4) Фискалном савјету припадају права на документацију коју изради спољни стручњак.

Члан 36.

(1) Предсједник Фискалног савјета има право на накнаду за рад у висини плате помоћника министра.

(2) Чланови Фискалног савјета имају право на накнаду за рад у висини плате савјетника министра.

(3) Предсједник и чланови Фискалног савјета имају право на накнаду трошкова за службено путовање у земљи и иностранству у складу са општим актом којим се уређује накнада трошкова за службена путовања за запослене у Републици Српској.

Члан 37.

(1) Лица која су запослена у стручној служби имају право на плату у складу са прописима којима се уређују плате државних службеника и намјештеника.

(2) Одлуку о заснивању и престанку радног односа у Фискалном савјету доноси предсједник Фискалног савјета.

(3) Предсједник Фискалног савјета одлучује о правима и обавезама државних службеника и намјештеника запослених у стручној служби Фискалног савјета, у складу са прописима којима се уређује радно-правни статус државних службеника и намјештеника и општим прописима о раду.

Члан 38.

(1) Средства за рад Фискалног савјета и његових служби обезбјеђују се у буџету Републике.

(2) Предсједник Фискалног савјета предлаже износ финансијских средства потребних за рад Фискалног савјета и Стручне службе у складу са прописима који уређују буџетски систем.

(3) Радно тијело Народне скупштине надлежно за финансије и буџет даје сагласност на приједлог плана рада Фискалног савјета.

ГЛАВА VII НАДЗОР И КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 39.

(1) Управни надзор над спровођењем овог закона врши Министарство финансија.

(2) Инспекцијски надзор над спровођењем овог закона врши Буџетска инспекција.

Члан 40.

(1) Фискални савјет подноси Народној скупштини, једном годишње, извјештај о спровођењу овог закона.

(2) Фискални савјет подноси Народној скупштини, једном годишње, извјештај о свом раду.

(3) Ревизију финансијског пословања Фискалног савјета врши Главна служба за ревизију јавног сектора.

Члан 41.

Новчаном казном од 4.000 КМ до 20.000 КМ казниће се за прекршај одговорно лице, ако:

- 1) прекрши неко од фискалних правила (чл. 7. и 11),
- 2) Влада не припреми и достави Народној скупштини Програм са мишљењем Фискалног савјета, којим ће дефинисати мјере и период за повратак у оквире правила која су прописана овим законом (члан 10),
- 3) градоначелник, односно начелник не припреми и достави скупштини јединице локалне самоуправе Програм јединице локалне самоуправе са мишљењем Фискалног савјета, којим ће дефинисати мјере и период за повратак у оквире правила која су прописана овим законом (члан 14),
- 4) Министарство при предлагању Влади нацрта и приједлога закона и стратегија, уредби, одлука, закључака, те других прописа и општих аката не приложи изјаву о фискалном утицају потписану од одговорног лица буџетског корисника које је предлагач наведеног прописа или акта и мишљење Министарства финансија, када је за њихово спровођење потребно обезбиједити финансијска средства или ако се предлажу промјене у финансијском или фискалном систему (члан 16. став 1),

5) скупштини јединице локалне самоуправе предложи нацрт буџета, односно ребаланс буџета, а претходно није испоштована препорука Министарства финансија, односно предложи приједлог буџета, односно ребаланс буџета, а претходно није прибавио сагласност Министарства финансија (члан 16. став 2),

6) предложи буџет, односно ребаланс буџета фонда Владе, а нису испоштоване смјернице дате у ДОБ-у и мишљење Министарства финансија, те га достави на усвајање надлежном органу фонда, без сагласности Владе (члан 16. став 3),

7) приликом достављања на усвајање буџета, односно ребаланса буџета Републике, буџета, односно ребаланса буџета јединица локалне самоуправе и буџета фонда, односно ребаланса буџета фонда или одлуке о привременом финансирању, надлежном органу одговорно лице, под пуном материјалном и кривичном одговорношћу, не достави потписану и овјерену изјаву о фискалној одговорности (члан 17. став 1),

8) надлежни орган буде разматрао буџет, односно ребаланс буџета Републике и јединице локалне самоуправе, буџет фонда, односно ребаланс буџета фонда или одлуку о привременом финансирању, без потписане и овјерене изјаве о фискалној одговорности (члан 17. став 2),

9) створи обавезе по било ком основу, изнад висине средстава утврђених буџетом (члан 17. став 3),

10) не припреме план за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода (члан 18).

ГЛАВА VIII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 42.

Министар ће у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона донијети правилник о садржају и форми фискалних изјава из члана 5. став 5. овог закона.

Члан 43.

Фискални савјет ће у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона донијети упутство о садржају плана за измирење неизмирених обавеза пренесених из претходног периода и садржају извјештаја о реализацији плана из члана 19. став 3. овог закона.

Члан 44.

До доношења подзаконских аката прописаних овим законом примјењиваће се прописи који су важили до дана

ступања на снагу овог закона, ако нису у супротности са одредбама овог закона.

Члан 45.

Ступањем на снагу овог закона престаје да важи Закон о фискалној одговорности у Републици Српској ("Службени гласник Републике Српске", бр. 94/15 и 62/18).

Члан 46.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".

Број: 02/1-021-922/26
9. јула 2026. године
Бањалука

Предсједник
Народне скупштине,
Др **Ненад Стевандић**, с.р.

1697

На основу члана 80. став 1. тачка 4. Устава Републике Српске, предсједник Републике д о н о с и

У К А З

О ПРОГЛАШЕЊУ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА ЗАПОСЛЕНИХ У ИНСТИТУЦИЈАМА ПРАВОСУЂА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Проглашавам Закон о измјенама Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, који је Народна скупштина Републике Српске усвојила на Тридесет деветој посебној сједници, одржаној 9. јула 2026. године, а Вијеће народа 17. јула 2026. године констатовало да се усвојени Закон о измјенама Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске не односи на витални национални интерес ниједног од конститутивних народа у Републици Српској, чиме су се испунили формално-правни услови за доношење указа.

Број: 01-020-2435/26
20. јула 2026. године
Бањалука

Предсједник
Републике,
Проф. др **Синиша Каран**, с.р.

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА ЗАПОСЛЕНИХ У ИНСТИТУЦИЈАМА ПРАВОСУЂА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ

Члан 1.

У Закону о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске ("Службени гласник Републике Српске", бр. 66/18, 54/19, 105/19, 49/21, 119/21, 68/22, 132/22, 48/24, 28/25 и 27/26) члан 11. мијења се и гласи:

"Плате запослених у судовима Републике Српске (у даљем тексту: судови) разврставају се у платне групе и одређују им се слједећи коефицијенти за обрачун основне плате:

- 1) прва платна група:
 1. шеф Кабинета предсједника Врховног суда - висока стручна спрема: 47,90;
 2. секретар Врховног суда Републике Српске - висока стручна спрема: 47,90;
 3. секретар суда са 60 или више судија - висока стручна спрема: 47,90;
 4. секретар суда - висока стручна спрема: 39,91;
 5. судски администратор у суду са 60 или више судија - висока стручна спрема: 39,91;
 6. шеф рачуноводства - висока стручна спрема: 37,78;
 7. виши стручни сарадник у Врховном суду: 37,78;
 8. руководилац унутрашње организационе јединице - висока стручна спрема: 33,32;
 9. виши стручни сарадник у окружном суду и Вишем привредном суду: 33,32;