



Број: 27.1- 020-183 /25

Датум: 12. децембар 2025. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 30. ванредној сједници одржаној 12. децембра 2025. године, након разматрања Приједлога закона о измјени и допунама Закона о доприносима – по хитном поступку, даје сљедеће

М И Ш Л Ћ Е Њ Е

на Приједлог закона о измјени и допунама Закона о доприносима - по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет Републике Српске даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Генерални секретаријат, доставио је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 11. децембра 2025. године, Приједлог закона о измјени и допунама Закона о доприносима - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Законом о доприносима („Службени гласник Републике Српске“ бр. 114/17, 112/19, 49/21, 119/21, 56/22, 132/22, 112/23 и 110/24), уређује се систем обавезних доприноса за финансирање пензијског и инвалидског осигурања, здравственог осигурања, осигурања од незапослености и дјечије заштите у Републици Српској.

Анализом Приједлога закона о измјени и допунама Закона о доприносима, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог закона), утврђено је да су разлози за његово доношење садржани у потреби увођења нове категорија обвезника доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и усклађивање пореске политике са реалним могућностима предузетника.

Приједлогом закона, као један од обвезника уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање уводи се физичко лице које је радно ангажовано на сезонским и другим пословима привременог карактера, а допринос за та лица плаћа се у фиксном износу од 16 КМ за сваки дан радног ангажовања. Уплату доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за ова лица врши исплатилац прихода, односно лице које радно ангажује лица на пословима сезонског и привременог карактера, до 20. у мјесецу за претходни мјесец.

Поред наведеног, ради очувања повољног пословног окружења, спречавања гашења предузетника, те подстицања самозапошљавања и развоја предузетништва, предлаже се измјена закона којом се од 1. јануара 2026. године задржава минимална основица доприноса за предузетнике која износи најмање 70% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходну годину. Наиме, важећим законом предвиђено је да од 1. јануара 2026. године основица доприноса за лица која обављају предузетничку дјелатност износи најмање 80% просјечне бруто плате у Републици за претходну годину. Међутим, у складу са предложеним рјешењем неће доћи до повећања основице доприноса за носиоце самосталне дјелатности, јер основица остаје на нивоу 2025. године.

Иако ће наведене измјене основице за доприносе код предузетника у 2026. години (са 80% на 70% просјечне бруто плате) довести до губитка прихода у укупном износу од приближно 19,3 милиона КМ, од чега се на буџет Републике Српске односи 11,5 милиона КМ (доприноси за пензијско и инвалидско осигурање) а 7,8 милиона КМ на остале фондове социјалног осигурања, Фискални савјет сматра да је ова интервенција оправдана јер ће се истом обезбиједити баланс између фискалне одрживости и реалних могућности предузетника. Предложеном измјеном закона очуваће се конкурентност и одрживост предузетника, а иста ће позитивно утицати на њихову ликвидност и способност редовног измиривања пореских обавеза.

Фискални савјет сматра, да ће измјене везане за регулисање неформалног запошљавања лица, која обављају сезонске и друге привремене послове, допринијети смањењу сиве економије. Такође, поред измјена Закона о доприносима, доношењем новог законског рјешења којим ће се уредити радно ангажовање на сезонским и другим пословима привременог карактера, створиће се адекватан правни оквир који ће поједноставити радно ангажовање сезонских радника без заснивања радног односа, уз могућност закључивања усменог уговора чиме би се створио правни оквир за додатно поједностављење процедура пријаве и одјаве сезонских радника у Пореској управи. Напријед наведеним интервенцијама омогућиће се лицима ангажованим на сезонским и другим привременим пословима да остваре своја основна радна права, која се првенствено односе на уплату доприноса и права која из тога произилазе. Поред тога, и држава ће моћи наплатити порезе по основу оствареног дохотка за обављање ових послова.

Све наведено је у функцији смањења сиве економије, и заштите права лица која обављају сезонске и друге послове привременог карактера, а која су због непријављивања најчешће остајала ускраћена за основна радна права, прије свега право на пензију, које се остварује уплатом доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, због чега Фискални савјет сматра да је предложена измјена Закона о доприносима неопходна.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник,с.р.