



Трг Републике Српске 8/ХИП, Бања Лука, телефон: 051/ 303-234, факс: 051/303-235, e-mail : kabinet@fiskalnisavjetrs.org

Број: 27.1- 020-112/25

Датум, 26. јун 2025. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, након разматрања Приједлога закона о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе - по хитном поступку, на 26. ванредној сједници одржаној 26. јуна 2025. године, даје следеће

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог закона о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе – по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 19. јуна 2025. године, Влада Републике Српске, Генерални секретаријат доставио је Приједлог закона о платама запослених у органима јединице локалне самоуправе - по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог закона), ради давања мишљења.

Приједлогом закона уређује се начин утврђивања плата, права на накнаду и помоћ, те друга права из радног односа службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника у градској, односно општинској управи.

Овим Приједлогом закона, по први пут се питање плата службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника и намјештеника у складу са Законом о службеницима и намјештеницима у органима јединице локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, број 97/16), уређује законом. Наиме, област плата за запослене у градским, односно општинским управама раније је била уређена Посебним колективним уговором за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске. Међутим, након Одлуке Уставног суда Републике Српске број: У-6/22 од 22. фебруара 2023. године којом је утврђено, да Одлука о примјени Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе Републике Српске као и Посебни колективни уговор о измјенама Посебног колективног уговора за запослене у области локалне самоуправе нису у сагласности са Уставом Републике Српске, Законом о Влади и Законом о раду, престао је да важи Посебни колективни уговор. Изради Приједлога закона претходили су преговори за закључење новог Посебног колективног уговора

између Министарства управе и локалне самоуправе у Влади Републике Српске са два репрезентативна синдиката, уз активно учешће органа Савеза општина и градова Републике Српске и јединица локалне самоуправе. Како преговори нису окончани закључењем, односно потписивањем колективног уговора, приступило се изради овог закона. Дакле, од 2023. године јединице локалне самоуправе, односно њихови органи немају општи акт који уређује плате запослених.

Приједлогом закона уређује се начин утврђивања плата, права на накнаду и помоћ, те друга права из радног односа службеника, намјештеника и других запослених који немају статус службеника и намјештеника у градској, односно општинској управи. Приједлогом закона утврђују се коефицијенти за обрачун основне плате, с тим да су радна мјеста разврстана у осам платних група у зависности од потребне стручне спреме, сложености послова, самосталности у раду и степена одговорности. Будући да су коефицијенти утврђени у распону за сваку платну групу, створене су претпоставке да органи јединица локалне самоуправе у складу са својим фискалним капацитетом, те степеном развијености, утврде коефицијенте за обрачун плата запослених у оквиру утврђених распона коефицијената. Приједлогом закона утврђује се и цијена рада такође у распону. За прве три године примјене овог закона, односно за период од 2026. године до 2028. године, цијена рада не може бити мања од 120 КМ, нити већа од 160 КМ. Након овог периода цијену рада за јединице локалне самоуправе, у одређеном распону, ће утврђивати Влада Републике Српске и представници репрезентативног синдиката уз претходно прибављено мишљење Савеза општина и градова Републике Српске, такође за период од три године. Градоначелник, односно начелник општине сваке године, доноси одлуку о утврђивању јединствене цијене рада за јединицу локалне самоуправе уз претходно прибављено мишљење синдикалне организације, у оквиру планираних средства у буџету града, односно општине. Приједлогом закона утврђена су и права запослених на увећање плате, те право на накнаде по различитим основама, с тим да ће се њихова висина прецизирати посебним колективним уговором, као и друга примања запослених која проистичу из рада и по основу рада.

Након анализе Приједлога закона, Фискални савјет констатује да ће се овим законом створити адекватан правни оквир, који ће омогућити идентичан приступ органима јединица локалне самоуправе да у складу са својим финансијским капацитетима и степеном развијености, у границама утврђеним законом, утврђују плате запослених, водећи рачуна да се иста плата исплаћује за исту сложеност послова и исту одговорност, односно за рад исте вриједности. Услов за примјену овог начела у пракси, је објективно вредновање послова и правилна категоризација радних мјеста, али и досљедна примјена прописа којима се дефинишу критеријуми за одређивање максималног броја запослених у градској, односно општинској управи.

Фискални савјет примјећује да овим законом нису уређене плате функционера у органима јединица локалне самоуправе. Критеријуми за утврђивање плате функционера у органима јединица локалне самоуправе су утврђени Законом о статусу функционера јединица локалне самоуправе („Службени гласник Републике Српске“, бр. 96/05 и 98/13). Функционери јединице локалне самоуправе су: градоначелник, начелник општине, замјеник градоначелника, замјеник начелника општине, предсједник скупштине града, односно општине, потпредсједник скупштине града, односно општине. Наведеним законом критеријуми за утврђивање плате функционера јединице локалне самоуправе су: просјечна плата запослених у општинској, односно градској управи и број становника у јединици локалне самоуправе. Плата по основу критеријума просјечне плате запослених у општинској, односно градској управи не може бити већа од три и по просјечне плате запослених у општинској, односно градској управи за протеклу годину, а иста се по основу критеријума броја становника увећава до 50%.

Фискални савјет сматра, да би наведене критеријуме требало редефинисати, на начин да се и за обрачун плата функционера утврде, односно пропишу коефицијенти који би такође били везани за фискални капацитет и степен развијености јединице локалне самоуправе.

Иако у образложењу Приједлога закона нису наведена ни оквирно потребна финансијска средства за спровођење Закона, као ни број запослених у органима јединица локалне самоуправе чије плате се уређују, за очекивати је да ће све јединице локалне самоуправе у Републици Српској од 1. јануара 2026. године када Закон ступа на снагу, бити спремне за његову имплементацију.

Оправдано је очекивање да ће овај закон, као и посебни колективни уговор за запослене у области локалне самоуправе који би се требао закључити, имати позитиване ефекте на економско-социјални положај запослених у органима јединица локалне самоуправе у Републици Српској, те да ће гарантовати правну сигурност у области плата на локалном нивоу.

Фискални савјет подржава напоре надлежних органа који су усмјерени на уређивање плата свих запослених у Републици Српској, јер се ради о неопходној интервенцији која је од општег интереса. Међутим, Фискални савјет указује да је у наредном периоду неопходно приступити реформи система плата запослених које се исплаћују из јавних буџета, у циљу утврђивања јединствених правила и објективних критеријума за утврђивање висине плата.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.