



Број: 27.1- 020-37/25
Датум, 17. март 2025. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 20. ванредној сједници одржаној 17. марта 2025. године, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 11. марта 2025. године, Влада Републике Српске, Генерални секретаријат доставио је осам приједлога закона који уређују систем плата и накнада запослених у областима у којима се плате финансирају из буџета Републике Српске, ради давања мишљења, и то:

- Приједлог закона о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о платама запослених у јавним службама Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјени Закона о платама запослених у области културе Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у основним и средњим школама и ђачким домовима у Републици Српској, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, по хитном поступку и
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлози закона о платама).

Имајући у виду чињеницу да су разлози за доношење ових закона идентични, те да је општи циљ њиховог доношења повећање плата запослених у областима у којима се плате уређују овим законом, Фискални савјет даје обједињено мишљење на наведене Приједлоге закона о платама.

Анализом достављених Приједлога закона о платама, утврђено је да се измјене истих односе на повећање плата запослених у: јавним установама у области здравства, јавним службама, области културе, основним и средњим школама и ђачким домовима, области високог образовања и студентског стандарда, органима управе Републике Српске, Министарству унутрашњих послова Републике Српске и у институцијама правосуђа Републике Српске, на начин да се платни коефицијенти увећавају за 10%. Међутим, Законом о платама запослених у Министарству унутрашњих послова утврђено је да се платни коефицијенти увећавају у проценту од 10% за све запослене у Министарству, али се за полицијске службенике утврђује и накнада у износу од 30% основне плате за тежину, природу посла и посебне услове рада. Такође, у неким од предложених закона извршено је усклађивање са Одлуком о најнижој плати у Републици Српској за 2025. годину, на начин да су претходно кориговани коефицијенти за одређене категорије запослених, односно радна мјеста, а након тога су платни коефицијенти увећани за 10%. Поред тога, одређене специфичности садржане су и у Приједлозима закона који уређују плате запослених у области културе, основним и средњим школама, те ђачким домовима, јер је истим, поред повећања платних коефицијената за 10% за све запослене, извршено и додатно увећање за 100 КМ за директоре ових установа. Ова интервенција образлаже се чињеницом, да су на основу Споразума о динамици усклађивања платних коефицијената запослених са високом стручном спремом у области образовања и културе од 21. августа 2023. године, те измјенама Споразума од 1. децембра 2023. године, који су потписали ресорно надлежна министарства у Влади Републике Српске и Синдикат образовања, науке и културе, повећане плате запослених са високом стручном спремом у овим областима. Наиме, ради се о категорији запослених са високом стручном спремом који су имали нижи коефицијент од платног коефицијента пете платне групе дефинисаног Законом о платама запослених у органима управе Републике Српске. Како овим повећањем нису били обухваћени запослени на руководећим радним мјестима, било је неопходно извршити додатно повећање плата ове категорије запослених. Такође, и Закон о платама запослених лица у јавним установама у области здравства прописује увећање коефицијента главне сестре организационе јединице за 15%, јер ова категорија запослених није била обухваћена претходним увећањем плата медицинских сестара.

Доношење ових закона представља једну од мјера Владе Републике Српске које доприносе привредном расту и повећању плата, као и побољшању економско-социјалног положаја запослених.

Иако ови закони имају директан фискални утицај, јер ће се за њихово спровођење морати обезбиједити додатна средстава у буџету Републике Српске те приступити доношењу Ребаланса буџета за 2025. годину, Фискални савјет је мишљења, да су предложени закони о платама од општег интереса и да ће имати позитиван утицај на привредни раст и побољшање економско-социјалног положаја запослених у Републици Српској. Ребаланс буџета за 2025. годину треба сачинити у складу са Програмом фискалне консолидације који је усвојила Народна скупштина Републике Српске. Такође, за очекивати је да ће доношење ових закона имати позитиван утицај на даљи раст примања запослених код послодаваца који не припадају јавном сектору.

Фискални савјет подржава напоре надлежних органа који су усмјерени на повећање плата свих запослених у Републици Српској, јер се ради о неопходној интервенцији која је од општег интереса, нарочито у условима још увијек присутне

инфлације, која је утицала на смањење реалних плата. Повећање плата у јавном сектору оцјењује се позитивним, посебно уколико је усклађено са укупним економским растом. Оправдано је очекивање да ће такве мјере дугорочно имати позитиване ефекте и да ће побољшати економско-социјални положај запослених у Републици Српској. Такође, сасвим сигурно ове мјере ће зауставити одлив стручних кадрова из појединих дијелова јавног сектора. Међутим, Фискални савјет указује да је у наредном периоду неопходно приступити реформи система плата запослених које се исплаћују из јавних буџета, у циљу утврђивања јединствених правила и објективних критеријума за утврђивање висине плата, чији би темељни циљ био иста плата за исти рад, односно иста плата за исту сложеност послова и радних задатака и исту одговорност, независно од тога у којем ресору, односно служби јавног сектора је неко запослен. Услов за то је објективно вредновање послова и правилна категоризација радних мјеста.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.