



**Број: 27.1- 020-40/25**  
**Датум, 17. март 2025. године**

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 20. ванредној сједници одржаној 17. марта 2025. године, након разматрања Приједлога закона о измјени Закона о отпису потраживања – по хитном поступку, даје сљедеће

### **МИШЉЕЊЕ**

#### **на Приједлог закона о измјени Закона о отпису потраживања - по хитном поступку**

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и процјене Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), дана 21. фебруара 2025. године, Влада Републике Српске, Генерални секретаријат доставио је Приједлог закона о измјени Закона о отпису потраживања - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Предложеном измјеном Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, бр. 32/02, 83/05, 34/09, 112/23 и 63/24), мијења се члан 4в. у ставу 1. и то: ријечи: „1. јануара 2025. године“ замјењују се ријечима: „31. децембра 2025. године“.

Измјенама Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23 и 63/24) утврђено је да ће се оним пореским дужницима који до 1. јула 2024. године измире цјелокупан износ главног пореског дуга и трошкове поступка принудне наплате који су доспјели за плаћање до 31. децембра 2022. године, отписати припадајућа камата по том основу. Овај рок је измјенама Закона које су ступиле на снагу 2024. године, продужен до 1. јануара 2025. године.

Овим Приједлогом закона о измјени Закона о отпису потраживања ( у даљем тексту: Закон), овај рок се продужава до 31. децембра 2025. године.

У образложењу Закона, је између осталог наведено, да се измјени Закона приступило на захтјев дијела пословне заједнице, којим је тражено продужење рока за коришћење могућности уплате главног дуга и трошкова поступка принудне наплате уз отпис камате. Такође, подаци који произилазе из анализе степена коришћења предметне погодности по одредбама важећег закона, указују на потребу ове интервенције. Наиме, према евиденцијама Пореске управа Републике Српске, а на основу издатих увјерења у сврху отписа камате, у 2024. години укупно је уплаћено 52.799.166,99 КМ, од чега се на обавезе по основу главног дуга односи 49.307.781,36 КМ док се на трошкове принудне наплате односи 3.491.385,63 КМ. Отписана камата износи 34.595.607,81 КМ.

Предложеном измјеном Закона продужиће се важећи стимулативан правни основ за ефикаснију наплату потраживања које Република Српска има према дужницима по основу главног пореског дуга до 31. децембра 2025. године, чиме би се избјегло гушење привредних активности изазваних дуготрајним економским поремећајима и олакшао финансијски положај привредних субјеката погођених ефектима економске кризе, те одржала текућа ликвидност и подстакло запошљавање у привреди.

Фискални савјет је у претходно датим мишљењима на измјене Закона о отпису потраживања које су се односиле на отпис цјелокупног износа камате за пореске дужнике који до одређеног датума (1. јул 2024. године, односно 1. јануар 2025. године) измире цјелокупан износ главног дуга и трошкове принудне наплате доспјелих до 31. децембра 2022. године, констатовао да у редовним околностима, доношење тих закона не би било оправдано уколико се његови ефекти посматрају из аспекта пореске дисциплине, јер су порески дужници у складу са законом, дужни да све своје обавезе благовремено извршавају. Фискални савјет је такође скренуо пажњу на чињеницу, да би свако ново, односно будуће продужење рока за измирење главног пореског дуга и трошкова поступка принудне наплате доспјелих за плаћање уз отпис камате, на начин како то прописује и овај закон, могло да има негативан утицај на пореску дисциплину и дестимулативно би утицало на пореске обвезнике који редовно измирују своје пореске обавезе. Међутим, у условима економске кризе и отежаних услова пословања, интервенција у законодавном оквиру, може се оцијенити оправданом, али под условом да порески дужник измири главни порески дуг, редовно плаћа своје текуће обавезе, унаприједи текућу ликвидност, повећа запосленост и продуктивност.

Неспорно је, да је овим законским рјешењем, Република Српска исказала разумијевање према пореским обвезницима (привредним друштвима и предузетницима) који имају порески дуг чиме је олакшала финансијски положај привредних субјеката погођених посљедицама економске кризе. Међутим, неспорно је и да се Република Српска одрекла дијела прихода од камата за наведени порески дуг, иако се ефекти примјене Закона, могу оцијенити као позитивни, ако се има у виду податак о висини наплаћених обавеза и висини отписаних камата. Фискални савјет сматра, да је обавеза свих републичких институција, да у условима неизвјесних глобалних кретања и потребе спровођења мјера фискалне консолидације, воде одговорну фискалну политику, која подразумијева висок ниво пореске дисциплине и предузимање превентивних мјера од стране контролних органа у циљу спречавања кашњења пореских обвезника у извршавању пореских обавеза.

**ПРЕДСЈЕДНИК  
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

**Проф. др Миленко Крајишник, с.р.**