



Број: 27.1- 020-93/24

Датум, 25. јун 2024. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 14. ванредној сједници одржаној 25. јуна 2024. године, након разматрања Приједлога закона о измјени Закона о отпису потраживања – по хитном поступку, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог закона о измјени Закона о отпису потраживања - по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и процјене Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), дана 21. јуна 2024. године, Влада Републике Српске, Генерални секретаријат доставио је Приједлог закона о измјени Закона о отпису потраживања - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Предложеном измјеном Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, бр. 32/02, 83/05, 34/09 и 112/23), мијења се члан 4в. у ставу 1. и то: ријечи: „1. јула 2024. године“ замјењују се ријечима: „1. јануара 2025. године“.

Народна скупштина Републике Српске усвојила је Закон о измјени Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, број 112/23) на Седмој редовној сједници, одржаној 14. децембра 2023. године. Тим Законом је прописано, да ће се оним пореским дужницима који до 1. јула 2024. године измире цјелокупан износ главног пореског дуга и трошкове поступка принудне наплате који су доспјели за плаћање до 31. децембра 2022. године, отписати припадајућа камата по том основу. Предложеном измјеном Закона, овај рок се продужава за додатних шест мјесеци, односно до 1. јануара 2025. године.

У образложењу Закона, је између осталог наведено, да се измјени Закона приступило на захтјев дијела пословне заједнице, да се продужи рок за коришћење предметне могућности уплате главног дуга и трошкова поступка принудне наплате уз отпис камате, као и на основу анализе степена коришћења предметне погодности по одредбама важећег закона. Полугодишњом примјеном важећег закона, у периоду од његовог ступања на снагу до 10. јуна 2024. године, по основу главног дуга и трошкова поступка принудне наплате укупно је измирено 3.725.073,82 КМ, док камата отписана по том основу у износу од 1.847.593,90 КМ.

Предложеном измјеном Закона продужиће се важећи стимулативан правни основ за ефикаснију наплату потраживања које Република Српска има према дужницима по основу главног пореског дуга за додатних шест мјесеци, чиме би се избјегло гушење привредних активности изазваних дуготрајним економским поремећајима и олакшао финансијски положај привредних субјеката погођених ефектима економске кризе, те одржала текућа ликвидност и подстакло запошљавање у привреди.

Након анализе предложене измјене Закона, Фискални савјет констатује да у редовним околностима, доношење оваквог закона не би било оправдано ако се његови ефекти посматрају из аспекта пореске дисциплине, јер су порески дужници у складу са законом, дужни да све своје обавезе испуњавају.

Међутим, у условима економске кризе, отежаних услова пословања и још увијек присутне инфлације, интервенција у законодавном оквиру која даје могућност пореским дужницима да унаприједи текућу ликвидност, може се оцијенити оправданом, али под условом да порески дужник измири главни порески дуг, редовно плаћа своје текуће обавезе, унаприједи текућу ликвидност, повећа запосленост и продуктивност.

Неспорно је, да је овим законским рјешењем, Република Српска као титулар субјективног пореског права, исказала акт добре воље према пореским обвезницима (привредним друштвима и предузетницима) који имају порески дуг, али је такође несспорно и да се одрекла значајног дијела прихода од камата за наведени порески дуг. Обавеза је свих републичких институција, да у условима неизвјесних глобалних кретања и потребе спровођења мјера фискалне консолидације, воде одговорну фискалну политику, која подразумијева висок ниво пореске дисциплине и предузимање превентивних мјера од стране контролних органа у циљу спречавања кашњења пореских обвезника у извршавању пореских обавеза. Фискални савјет скреће пажњу да би свако ново, односно евентуално будуће продужење рока за измирење главног пореског дуга и трошкова поступка принудне наплате доспјелих за плаћање уз отпис камате на начин како то прописује овај закон, могло да има негативан утицај на пореску дисциплину и дестимулативно би утицало на пореске обвезнике који редовно измирују своје пореске обавезе.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.