



Број: 27.1- 020-156/23
Датум, 6. децембар 2023. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 10. редовној сједници одржаној 6. децембра 2023. године, након разматрања Приједлога закона о измјени Закона о отпису потраживања – по хитном поступку, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог закона о измјени Закона о отпису потраживања - по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), дана 1. децембра 2023. године, Влада Републике Српске, Генерални секретаријат доставио је Приједлог закона о измјени Закона о отпису потраживања - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Предложеном измјеном Закона о отпису потраживања („Службени гласник Републике Српске“, бр. 32/02, 83/05 и 34/09) (у даљем тексту: Приједлог закона), мијења се члан 4в. на начин да се пореским обвезницима омогућава отпис потраживања камата на износ неплаћеног пореског дуга доспјелог до 31. децембра 2022. године, под условом да порески обвезници измире износ главног пореског дуга и трошкова поступка принудне наплате најкасније до 1. јула 2024. године, након чега ће Пореска управа рјешењем утврдити отпис потраживања по основу камате. Предложено законско рјешење односи се и на пореске дужнике којима је одобрено одгађање плаћања пореског дуга и на који је зарачуната камата до дана коначног измирења тог пореског дуга (будућа камата). Наиме, у складу са Законом о одгођеном плаћању пореског дуга, може се одобрити одгођено плаћање оних обавеза које су доспјеле за плаћање најкасније у години која претходи години подношења захтјева за одгађање. Практично, уколико је захтјев за одгођено плаћање поднесен у 2023. години, може се одобрити одгођено плаћање оних обавеза које су доспјеле за плаћање најкасније до 31.12.2022. године.

Дакле, у предметним ануитетима налазе се обавезе које су доспјеле за плаћање према роковима утврђеним пореским законима, а доношењем рјешења о одгођеном плаћању стварају се нови рокови за измирење ануитета и суспендује се поступак принудне наплате. Пореским дужницима који се одлуче за измирење главног дуга према одредбама Приједлога закона, по њиховом захтјеву укинуће се рјешење о одгођеном плаћању, чиме се уклањају и рокови за измирење ануитета, те остаје неизмирен порески дуг доспио за плаћање према роковима утврђеним пореским законима.

Предложена измјена Закона представља облик амнестије од стране државе, као титулара субјективног пореског права, према пореским обвезницима, привредним друштвима и предузетницима, како би се додатно подстакло опоравак привреде и не би угрозио опстанак великог броја привредних субјеката.

Укупан порески дуг у Републици Српској на дан 31.12.2022. године износи 1.157,5 мил. КМ, од чега се на главницу односи 929,6 мил. КМ, а на камату 227,9 мил. КМ.

Фискални савјет, након анализе предложене измјене Закона, констатује да у редовним околностима, доношење оваквог закона не би било оправдано ако се његови ефекти посматрају из аспекта пореске дисциплине, јер су порески дужници у складу са законом, дужни да све своје обавезе испуњавају.

Међутим, Фискални савјет је мишљења, да су у условима економске кризе и отежаних услова пословања узрокованих прво вишегодишњом пандемијом, поремећајима на глобалном тржишту, а затим дешавањима у Украјини и на Блиском Истоку која су изазвала високу инфлацију, оправдане интервенције у законодавном оквиру које дају могућност пореским дужницима да унаприједи текућу ликвидност. Имајући у виду напријед наведено, мјере предложене у овом закону могу се оцијенити оправданим, под условом да порески дужник измири главни порески дуг, редовно плаћа своје текуће обавезе и унаприједи текућу ликвидност.

Неспорно је, да је предложеном измјеном Закона, Република Српска као титулар субјективног пореског права, исказала акт добре воље према пореским обвезницима (привредним друштвима и предузетницима) који имају порески дуг, али је такође неспорно и да се одрекла значајног дијела прихода од камата за наведени порески дуг. Обавеза је свих републичких институција, да у условима неизвјесних глобалних кретања и потребе спровођења мјера фискалне консолидације, воде одговорну фискалану политику, па ће се циљ доношења овог закона остварити искључиво повећањем пореске дисциплине и предузимањем превентивних мјера од стране контролних органа у циљу спречавања кашњења пореских обвезника у извршавању пореских обавеза.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.