



Број: 27.1- 020- 152/23

Датум, 6. децембар 2023. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 10. редовној сједници одржаној 6. децембра 2023. године, након разматрања Приједлога закона о допунама Закона о доприносима – по хитном поступку, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог закона о допунама Закона о доприносима - по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, бр. 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет Републике Српске даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Генерални секретаријат, доставио је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 1. децембра 2023. године, Приједлог закона о допунама Закона о доприносима - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Анализом Приједлога закона о допунама Закона о доприносима, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог закона), утврђено је да су разлози за његово доношење садржани у потреби смањења оптерећења образовних установа по основу обавезе уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за ученике за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца.

Предложеном допуном Закона о доприносима („Службени гласник Републике Српске“, бр. 114/17, 112/19, 49/21, 119/21, 56/22 и 132/22) за ученике и студенте за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца, смањује се основица доприноса са 50% на 20% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходну годину.

Наиме, према важећим одредбама Закона о доприносима, за ученике и студенте за вријеме практичне наставе, односно током обављања стручне праксе код послодавца, образовна установа је дужна да плаћа допринос за пензијско и инвалидско осигурање по стопи од 4,5% на основицу која износи 50% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходну годину.

Предложеним законом, основица доприноса, које образовне установе плаћају за ученике током обављања практичне наставе код послодавца, смањује се са 50% на 20% просјечне бруто плате у Републици Српској за претходну годину. Наведено, заједно са истовременом измјеном Закона о порезу на доходак, којим је предложено ослобађање од опорезивања порезом на доходак накнада ученицима на практичној настави код послодавца, а највише до 50% најниже плате у Републици Српској, имаће вишеструке позитивне ефекте.

Предложене измјене растеретиће образовне установе обавеза које настају по основу висине уплате доприноса за ученике на пракси, што ће отворити могућност ангажовања већег броја ученика на практичној настави код послодавца, док са друге стране ово пореско ослобађање би требало да мотивише послодавце да се укључе у процес ангажовања ученика на практичној настави и да исплаћују ученицима накнаду за вријеме практичне наставе у привредним друштвима.

Према службеним евиденцијама ресорно надлежних институција у току школске 2022/2023. године практичну наставу ван школе похађало је 3.820 ученика. Предложеном измјеном, односно допуном закона образовне установе ће имати за око 90.000 КМ мању обавезу уплате доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за ученике током обављања практичне наставе код послодавца.

Иако ће предложена допуна Закона, имати за посљедицу смањења прихода од доприноса за пензијско и инвалидско осигурање у Буџету Републике Српске, у напријед наведеном износу, Фискални савјет је мишљења да ће дугорочно посматрано, имати позитиван утицај на повећање ефикасности образовања, посредно и на тржиште рада кроз повећање конкурентности привреде Републике Српске и смањење стопе незапослености.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.