



**Број:** 27.1- 020-172/22

**Датум,** 26. децембар 2022. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 3. редовној сједници одржаној 26. децембра 2022. године, након разматрања Приједлога закона о престанку важења Закона о посебним републичким таксама – по хитном поступку, даје сљедеће

## **МИШЉЕЊЕ**

### **на Приједлог закона о престанку важења Закона о посебним републичким таксама - по хитном поступку**

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18) утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената, којима се уређују питања фискалне политике, или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Генерални секретаријат, 9. децембра 2022. године, доставио је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет) Приједлог закона о престанку важења Закона о посебним републичким таксама - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби растерећења привредних субјеката и смањивање и санирање штете и губитака привредних субјеката узрокованих пандемијом вируса корона (SARS-CoV-2). Такође, предложеним законским рјешењем додатно би се олакшао положај привредних субјеката (правних лица и предузетника) који су погођени пандемијом, као и тренутном инфлацијом, те омогућио њихов бржи опоравак и обнављање привредне активности у Републици Српској.

Приједлог закона, заснован је на анализама које се вршене у оквиру реформе пореских и непореских давања у Републици Српској кроз Регистар пореских и непореских давања, а са основним одређењем да се успостави јавна контрола над фискалним оптерећењем привреде и грађана.

Закон о посебним републичким таксама донесен је 1994. године и до сада је више пута мијењан, односно допуњаван („Службени гласник Републике Српске“, бр. 8/94, 29/00, 18/01, 22/01, 60/03, 14/04, 41/05, 51/06, 52/14 и 123/20).

Допунама закона из 2020. године, умањена је посебна републичка такса коју плаћају правна лица, пословне јединице и предузетници за 30% од износа прописаних Законом за 2021. годину и 60% од износа прописаних Законом за 2022. годину, уз план да та врста таксе у 2023. години буде потпуно укинута.

Законом о пореском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 62/17) прописано је да републичке административне таксе, градске административне таксе и општинске административне таксе представљају непореско давање.

Законом о пореском систему Републике Српске прописано је да Министарство финансија успоставља и води Регистар пореских и непореских давања Републике Српске, те да врши анализу оптерећености привреде и становништва пореским и непореским давањима из Регистра, на основу које Влада Републике Српске врши оцјену основаности сваког појединачног пореског и непореског давања из Регистра.

Чланом 8. Закона о пореском систему Републике Српске, утврђено је између осталог, да свако непореско давање мора бити обавезно усклађено са начелима законитости, еквивалентности и рационалности, односно свако непореско давање мора бити законом уведено, укинута или замијењено у пореском систему, висина сваког давања кореспондира вриједности добијеној у јавним добрима или услугама за које се плаћа и трошкови убирања тог давања не могу бити већи од висине тог давања.

Неспорна је чињеница да смањење привредних активности, чији је узрок од марта 2020. године пандемија вируса корона, а тренутно и актуелна глобална економска ситуација, стварају вишеструке проблеме у пословању, због чега републичке институције имају дужност да изнађу начине како би се олакшало пословање привредним субјектима и омогућило обнављање и раст привредне активности.

Фискални савјет констатује да Приједлог закона садржи одредбе које имају директан финансијски ефекат на јавне финансије, јер ће потпуним укидањем републичке таксе у 2023. и наредним годинама, изостати приходи у буџету Републике Српске по том основу, а исти је прије постепеног укидања износио око 10,7 милиона КМ на годишњем нивоу, што уједно представља укупан губитак прихода по основу прихода од посебне републичке таксе.

Међутим, имајући у виду да се укидање ове таксе реализовало у фазама, односно постепеним смањивањем републичке таксе у 2021. и 2022. години, као и чињеницу да се Република Српска кроз програмске документе определијелила на укидање ове врсте непореских давања, мишљења смо да је оправдано доношење овог закона, а све у циљу растерећења привреде, стварања услова за раст привредне активности и побољшања економске ситуације у Републици Српској. Ова врста непореског давања, посматрана кроз начело еквивалентности и рационалности, треба да буде укинута, с тим да се истовремено фискална дисциплина у наплати других врста јавних прихода подигне на највиши ниво.

**ПРЕДСЈЕДНИК  
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

**Проф. др Миленко Крајишник,с.р.**