



Број: 27.1- 020-164/21

Датум, 11. децембар 2021. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 40. ванредној сједници одржаној 11. децембра 2021. године, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 7. децембра 2021. године, Влада Републике Српске, Генерални секретаријат доставио је девет приједлога закона који уређују систем плата и накнада запослених у областима у којима се плате финансирају из буџета Републике Српске, ради давања мишљења, и то:

- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у јавним службама Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области културе Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у основним и средњим школама и ђачким домовима у Републици Српској, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у институцијама правосуђа Републике Српске, по хитном поступку и

- Приједлог закона о измјенама Закона о платама и накнадама судија и јавних тужилаца у Републици Српској, по хитном поступку, (у даљем тексту: Приједлози закона о платама).

Имајући у виду чињеницу да су разлози за доношење ових закона идентични, те да је општи циљ њиховог доношења повећање плата запослених у областима у којима се плате уређују законом, односно које се финансирају из буџета Републике Српске, Фискални савјет даје обједињено мишљење на наведене Приједлоге закона о платама.

Анализом достављених Приједлога закона о платама, утврђено је да се измјене истих односе на нови начин обрачуна плате на начин да се као основна мјесечна плата предвиђа бруто плата која укључује порез на доходак и доприносе, те се прописује повећање платних коефицијената, тако што се запосленима који имају нето плату до 1.000 КМ коефицијенти увећавају за 5%, а запосленима који имају нето плату преко 1.000 КМ за 3%.

Разлог за доношење ових закона је и увођење нове методологије за обрачун плата, која заједно са планираним измјенама Закона о порезу на доходак и Закона о доприносима треба да доведе до повећања нето плата запослених. С обзиром на то да је планирано да основица за обрачун пореза на доходак буде бруто плата, што представља разлику у односу на важећи закон којим је прописано да је основица за обрачун пореза на доходак плата прије опорезивања, неопходно је било приступити измјенама и допуни закона о платама којима се уређују плате запослених у областима у којима се уређују плате запослених које се финансирају из буџета Републике Српске, односно плате запослених у јавном сектору на начин да основна мјесечна плата буде бруто плата (нови коефицијент помножен са цијеном рада) која укључује порез на доходак и доприносе који се уплаћују.

Предложени закони су дио сета мјера за повећање плата запослених у Републици Српској, будући да се предложеним измјенама закона које уређују област пореза и доприноса, Република Српска одриче дијела доприноса, чиме се стварају претпоставке за раст плата. Наиме, наведене промјене, заједно са повећањем основног личног одбитка, као пореске олакшице, довешће до повећања личног примања сваког запосленог у Републици Српској, уз задржавање износа бруто плата. Практично, због промјене модела уговарања плата и обрачуна плата, умањење доприноса усмјерава се у раст појединачних плата у Републици Српској, а укупан износ који се из буџета Републике Српске усмјерава у раст плата је око 54 милиона КМ на годишњем нивоу.

Иако је за спровођење ових закона неопходно обезбиједити додатна средства у буџету Републике Српске, Фискални савјет је мишљења, да су предложене измјене закона о платама оправдане и да су од општег интереса, јер доприносе привредном расту и побољшању економско-социјалног положаја запослених у Републици Српској. Такође, за очекивати је да ће доношење ових закона бити подстицај за даљи раст примања запослених, посебно запослених код послодаваца који не припадају јавном сектору.

Међутим, Фискални савјет указује да је у наредном периоду неопходно приступити реформи система плата запослених које се исплаћују из јавних буџета, укључујући плате запослених у органима јединица локалне самоуправе и плате судија и тужилаца, у циљу утврђивања јединствених правила и објективних критеријума за утврђивање висине плата.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.