



Број: 27.1- 020-65/21

Датум, 24. мај 2021. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 33. ванредној сједници одржаној 24. маја 2021. године, након разматрања Приједлога закона о измјенама Закона о порезу на доходак – по хитном поступку, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог закона о измјенама Закона о порезу на доходак - по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Министарство финансија је доставила је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 21. маја 2021. године, Приједлог закона о измјенама Закона о порезу на доходак - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Анализом Приједлога закона о измјенама Закона о порезу на доходак, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог Закона), утврђено је да је разлог за његово доношење садржан у потреби стварања предуслова за раст примања запослених у Републици Српској и подршка расту natalитета.

Наиме, предложеном измјеном Закона о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, бр. 60/15, 5/16, 66/18, 105/19 и 123/20) мијења се одредба члана 10. став 3. т. 1) и 2) на начин да се износ основног личног одбитка повећава са 6.000 КМ на 8.400 КМ на годишњем нивоу, односно са досадашњих 500 КМ на 700 КМ на мјесечном нивоу. Такође, истим предложеним чланом повећава се и износ личног одбитка за издржаване чланове породице са досадашњих 900 КМ на 1.800 КМ на годишњем, односно са досадашњих 75 КМ на 150 КМ на мјесечном нивоу по издржаваном члану породице, што представља повећање од 100% досадашњег износа.

Чланом 2. прописано је да овај закон ступа на снагу 1. јула 2021. године, из разлога што ће се повећање личног одбитка односити на доходак остварен у јуну, а имајући у виду да пореска обавеза настаје моментом исплате дохотка.

Ефекти измјене овог закона могу се посматрати из два аспекта. Наиме, с једне стране као губитак прихода буџета Републике Српске и буџета јединица локалне самоуправе јер се приход од пореза на доходак од личних примања дијели између буџета Републике Српске и буџета јединица локалне самоуправе у омјеру 75 : 25. С друге стране, ако се ефекти Закона посматрају из аспекта сваког запосленог, у виду повећања његових личних примања.

Наиме, анализе показују да губитак прихода у буџетима Републике Српске и јединица локалне самоуправе на основу садашњих износа основног личног одбитка и личног одбитка за издржаване чланове породице износи око 160.000.000 КМ на годишњем нивоу (150.000.000 од основног личног одбитка и 10.000.000 од одбитка за издржаване чланове породице), што представља износ средстава од пореза на доходак којег се Република Српска годишње одриче у корист плата свих запослених у Републици.

Повећањем основног личног одбитка са 500 КМ на 700 КМ мјесечно, као и личног одбитка за издржаване чланове породице са 75 КМ на 150 КМ мјесечно предложеним овим законом, годишњи губитак прихода повећава се за око 51.000.000 КМ, па ће укупан губитак прихода буџета на годишњем нивоу износити око 211.000.000 КМ.

Међутим, иако ће овај закон произвести смањење прихода у јавним буџетима, неспорни су његови позитивни ефекти. Наиме, свака пореска олакшица утврђена Законом о порезу на доходак има утицај на лично примање пореског обвезника, јер је порески обвезник пореза на доходак од личног примања (приход проистекао из радног односа), прималац личног примања, односно радник. Дакле, Република Српска се одриче дијела прихода у корист повећања плата запослених.

Фискални савјет је мишљења да су пореске мјере предложене у овом закону оправдане и да су од општег интереса за Републику Српску. Оне ће довести до директног раста примања свих запослених у Републици Српској, што ће за последицу имати раст домаће тражње и укупног привредног раста у Републици Српској. За очекивати је да ће предложене мјере бити подстицај за даљи раст примања запослених, посебно запослених код послодаваца који не припадају јавном сектору, због чега је неопходно обезбиједити ефикасну контролу примјене Закона.

Због потребе провођења поступка фискалне консолидације и очувања фискалне стабилности неопходно је, кроз управљање јавним финансијама на нивоу Републике и јединица локалне самоуправе обезбиједити да смањење прихода насталих примјеном овог закона буде компензовано кроз повећање других врста прихода или кроз смањење расхода који се не односе на лична примања.


**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник