



Број: 27.1- 020-163/20

Датум, 30. новембар 2020. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 25. ванредној сједници одржаној 30. новембра 2020. године, након разматрања Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о посебним републичким таксама – по хитном поступку, даје слjedeће

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог закона о допуни Закона о посебним републичким таксама - по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18) утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената, којима се уређују питања фискалне политике, или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Министарство финансија је, 26. новембра 2020. године, доставила Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет) Приједлог закона о допуни Закона о посебним републичким таксама - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби растерећења привредних субјеката који су погођени пандемијом, а који би за резултат имао брже обнављање привредне активности у Републици Српској.

Предложеном допуном умањује се посебна републичка такса коју плаћају правна лица, пословне јединице и предузетници за 30% од износа прописаних Законом за 2021. годину и 60% од износа прописаних Законом за 2022. годину.

Циљ предложене допуне Закона је растерећење привредних субјеката, како би се помогла њихова ревитализација, те спријечиле даље посљедице пада привредних активности, чиме би се додатно угрозила економска ситуација у Републици Српској. Такође, то је и дио реформе пореских и непореских давања у Републици Српској кроз Регистар пореских и непореских давања, а са основним опредјељењем да се успостави јавна контрола над фискалним оптерећењем привреде и грађана.

Законом о пореском систему Републике Српске („Службени гласник Републике Српске“, број 62/17) прописано је да републичке административне таксе, градске административне таксе и општинске административне таксе представљају непореско давање.

Иако за спровођење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Српске, његовим ступањем на снагу изостаће одређена средства у буџету Републике Српске. Наиме, укупан приход од посебне републичке таксе на годишњем нивоу за 2019. годину износио је 10.663.850 КМ (за период од 1. јануара до 31. октобра 2020. године приход по овом основу је био 9.853.114,19 КМ).

Примјеном предложене одредбе закона, дакле, у 2021. години посматрано у односу на 2020. годину изостаће приход од око 3,2 милиона, што износи 30% укупног прихода. За 2022. ће изостати 60% прихода посматрано у односу на 2020. годину, што значи да ће у 2022. години, посматрано у односу на 2020. годину, изостати око 6,4 милиона КМ.

Неспорна је чињеница да смањење привредних активности, чији је узрок од марта 2020. године пандемија вируса корона, ствара вишеструке проблеме у пословању, између осталог и велика ликвидност привредних субјеката који усљед смањеног обима пословања не могу да редовно измирују обавезе, те да су републичке институције дужне да изнађу начине да се олакша пословање наведеним привредним субјектима, који су претрпјели штету и губитке.

Фискални савјет констатује да Приједлог закона садржи одредбе које имају директан финансијски ефекат на јавне финансије, те изражава резерву у погледу ефеката примјене овог закона на буџетске приходе у условима пандемије изазване вирусом SARS-CoV-2, која се може сматрати природном непогодом и чије посљедице ће узроковати буџетски дефицит и одступање од фискалног правила консолидованог буџетског дефицита, због чега ће се у складу са чланом 8. Закона о фискалној одговорности у Републици Српској приступити доношењу Програма фискалне консолидације.

Надаље, доношење прописа којима се мијења фискална политика на крају фискалне године, може имати негативне посљедице у погледу правне сигурности и рокова за прилагођавање новим околностима, те планирања буџета за наредну годину.

Очекивања да ће се овом интервенцијом омогућити бржи опоравак привредних субјеката који су погођени пандемијом и обнављање њихове привредне активности, а што би довело до повећања прихода, у овим околностима су неизвјесна.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.