



Број: 27.1- 020-175/19

Датум, 13. децембар 2019. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 21. редовној сједници одржаној 13. децембра 2019. године, након разматрања Приједлога закона о измјенама Закона о доприносима – по хитном поступку, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог закона о измјенама Закона о доприносима - по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске је доставила је Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 2019. године, Приједлог закона о измјенама Закона о доприносима - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Анализом Приједлога закона о измјенама Закона о доприносима, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлог Закона), утврђено је да је циљ доношења овог закона садржан у потреби растерећења привреде кроз смањење пореског оптерећења дохотка од личних примања, а у складу са програмским циљевима Владе Републике Српске.

Приједлогом закона се предлаже умањење стопе доприноса за осигурања од незапослености са садашњих 0,8% на 0,6%. Такође, у члану 21. основног текста Закона брисан је став 2., у циљу усаглашавања са измјенама Закона о порезу на доходак, а којим су ослобођене од опорезивања пензије на основу уплаћеног пензијског доприноса за добровољно пензијско осигурање у добровољним капитализованим пензијским фондовима до 1.200,00 КМ годишње. Како члан 21. став 1. важећег Закона о доприносима, већ садржи општу одредбу о ослобађању, према којој се доприноси не плаћају на приходе који не представљају доходак или су ослобођени плаћања пореза на доходак у смислу прописа који уређују порез на доходак, било је потребно брисањем става 2. овог члана, усагласити ова два закона.

Неспорно је да ће предложеном измјеном Закона доћи до растерећења привреде кроз смањење оптерећења дохотка од личних примања, што је у складу са циљевима и мјерама утврђеним Програмом економских реформи Републике Српске у дијелу који се односи на пореску политику, гдје је, између осталог, планирана измјена Закона о доприносима са циљем смањења збирне стопе доприноса ради смањења укупног пореског оптерећења рада у Републици Српској.

Међутим, Фискални савјет констатује да Приједлог закона, садржи одредбе које имају одређени индиректни финансијски ефекат на јавне финансије, тачније на приходе које по основу доприноса за осигурање од незапослености остварује Завод за запошљавање Републике Српске, јер ће се предложеном измјеном Закона, приходи Завода, према прелиминарним процјенама, умањити за око 9,7 милиона КМ.

С тим у вези, не спорећи очекиване позитивне ефекте примјене предложених измјена Закона о доприносима, Фискални савјет указује на потенцијални ризик у погледу обезбјеђења средстава за остваривање права незапослених лица у обиму који утврђују посебни прописи из области посредовања у запошљавања и остваривања права за вријеме незапослености.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.