



**Број:** 27.1- 020-191/22

**Датум,** 26. децембар 2022. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 3. редовној сједници одржаној 26. децембра 2022. године, даје слjedeће

### МИШЛJЕНЈЕ

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишлjenje и анализе Народној скупштини Републике Српске на начрте и приједлоге закона, других прописа и стратегијских докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 19. децембра 2022. године, Влада Републике Српске, Генерални секретаријат доставио је осам приједлога закона који уређују систем плата и накнада запослених у областима у којима се плате финансирају из буџета Републике Српске, ради давања мишлjenja, и то:

- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених лица у јавним установама у области здравства Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у јавним службама Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области културе Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у основним и средњим школама и ђачким домовима у Републици Српској, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у области високог образовања и студентског стандарда Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у органима управе Републике Српске, по хитном поступку,
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у Министарству унутрашњих послова Републике Српске, по хитном поступку и
- Приједлог закона о измјенама Закона о платама запослених у институцијама правосуда Републике Српске, по хитном поступку (у даљем тексту: Приједлози закона о платама).

Imajući u vidu činjenicu da su razlozi za donošenje ovih zakona identični, te da je opšti cilj njihovog donošenja povećanje plata zaposlenih u oblastima u kojima se plate uređuju ovim zakonima, Fiskalni savjet daje objedinjeno mišljenje na navedene Prijedloge zakona o platama.

Analizom dostavljenih Prijedloga zakona o platama, utvrđeno je da se izmjene istih odnose na povećanje plata zaposlenih u: javnim ustanovama u oblasti zdravstva, javnim službama, oblasti kulture, osnovnim i srednjim školama i đачkim domovima, oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda, organima uprave Republike Srpske, Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Srpske i u institucijama pravosuđa Republike Srpske, na način da se platni koeficijenti zaposlenih u ovim oblastima, a čija je neto plata ispod prosječne neto plate zaposlenih u Republici Srpskoj, uvećavaju za 5%. U obrazloženjima Prijedloga zakona o platama, navedeno je između ostalog, da je ovo povećanje utvrđeno sporazumom koji su Vlada Republike Srpske i reprezentativni sindikati potpisali 3. juna 2022. godine.

Predloženi zakoni su dio seta mjera za povećanje plata zaposlenih u Republici Srpskoj, koje imaju za cilj poboljšanje materijalnog položaja zaposlenih u ovim oblastima.

Iako ovi zakoni imaju direktan fiskalni uticaj, Fiskalni savjet je mišljenja, da su predložene izmjene zakona o platama opravdane i da su od opšteg interesa, jer doprinose privrednom rastu i poboljšanju ekonomsko-socijalnog položaja zaposlenih u Republici Srpskoj. Takođe, za očekivati je da će donošenje ovih zakona biti podsticaj za dalji rast primanja zaposlenih, posebno zaposlenih kod poslodavaca koji ne pripadaju javnom sektoru.

Fiskalni savjet podržava napore nadležnih organa koji su usmjereni na povećanje plata svih zaposlenih u Republici Srpskoj, jer se radi o neophodnoj intervenciji koja je od opšteg interesa, naročito u uslovima rastuće globalne inflacije, koja je realno umanjila plate u 2022. godini. Opravdano je očekivanje da će takve mjere imati pozitivan uticaj na privredni rast i poboljšanje položaja zaposlenih u Republici Srpskoj. Međutim, Fiskalni savjet ukazuje da je u narednom periodu neophodno pristupiti reformi sistema plata zaposlenih koje se isplaćuju iz javnih budžeta, u cilju utvrđivanja jedinstvenih pravila i objektivnih kriterijuma za utvrđivanje visine plata.

**PREDSJEDNIK  
FISKALNOG SAVJETA**

**Prof. dr Milenko Krajišnik, s.r.**