



**Broj:** 27.1- 020-171/22

**Datum,** 26. decembar 2022. godine

Na osnovu čl. 22. stav 3. i 19 stav 2. tačka 2) Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 94/15 i 62/18), Fiskalni savjet Republike Srpske, na 3. redovnoj sjednici održanoj 26. decembra 2022. godine, nakon razmatranja Prijedloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima – po hitnom postupku, daje sljedeće

## MIŠLJENJE

### na Prijedlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima – po hitnom postupku

Članom 19. stav 2. tačka 2) Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 94/15 i 62/18), utvrđeno je da Fiskalni savjet Republike Srpske daje mišljenje i analize Narodnoj skupštini Republike Srpske na nacрте i prijedloge zakona, drugih propisa i strateških dokumenata kojima se uređuju pitanja fiskalne politike ili koji mogu da imaju uticaj na fiskalnu politiku.

Vlada Republike Srpske, Generalni sekretarijat, dostavio je Fiskalnom savjetu Republike Srpske (u daljem tekstu: Fiskalni savjet), 9. decembra 2022. godine, Prijedlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima - po hitnom postupku, radi davanja mišljenja.

Analizom Prijedloga zakona o dopunama Zakona o doprinosima, po hitnom postupku (u daljem tekstu: Prijedlog zakona), utvrđeno je da su razlozi za njegovo donošenje sadržani u potrebi stvaranja pravnih pretpostavki za ostvarivanje prava iz obaveznih osiguranja za korisnike novčanog primanja po osnovu Zakona o podršci nezaposlenom roditelju četvoro i više djece u Republici Srpskoj, a koji je u proceduri donošenja zajedno sa ovim zakonom.

Predloženom izmjenom i dopunama Zakona o doprinosima („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 114/17, 112/19, 49/21, 119/21 i 56/22) u članu 4. dodaje se nova tačka 4) Zakona, kojom se kao posebna vrsta obveznika doprinosa uvode korisnici prava na novčano primanje po osnovu Zakona o podršci nezaposlenom roditelju četvoro i više djece u Republici Srpskoj.

Članom 2. uvodi se osnovica doprinosa za korisnike prava na novčano primanje po osnovu Zakona o podršci nezaposlenom roditelju četvoro i više djece u Republici Srpskoj, a ona iznosi bruto novčano primanje iz pomenutog zakona.

Član 3. sadrži završnu odredbu kojom je propisano da ovaj zakon stupa na snagu 1. januara 2023. godine.

Naime, Prijedlogom zakona o podršci nezaposlenom roditelju četvoro i više djece (po hitnom postupku), koji će se razmatrati u Narodnoj skupštini Republike Srpske istovremeno sa ovim zakonom, predviđeno je ostvarivanje prava ove populacije na novčano primanje u iznosu od najmanje 750 KM.

U cilju sveobuhvatne podrške ovoj kategoriji stanovnika Republike Srpske, opravdano je da se nezaposlenom roditelju četvoro i više djece, pored prava na novčano primanje u nominalnom iznosu, omogući i ostvarivanje prava iz penzijsko-invalidskog osiguranja i zdravstvenog osiguranja koja se ostvaruju na osnovu uplate doprinosa. Da bi se ova prava ostvarila, potrebno je stvoriti pravni osnov za uplatu doprinosa, zbog čega je neophodno dopuniti važeći Zakon o doprinosima.

Ovim zakonom, kao posebna vrsta obveznika doprinosa, uvodi se korisnik prava na novčano primanje utvrđeno propisom kojim se uređuje podrška nezaposlenom roditelju četvoro i više djece u Republici Srpskoj, uvodi se i posebna osnovica doprinosa za korisnike ovog prava, a ona iznosi bruto novčano primanje utvrđeno posebnim zakonom. Takođe, predloženo je da ovaj zakon stupa na snagu 1. januara 2023. godine jer se plaćanje doprinosa vezuje za određeni vremenski interval zbog ostvarivanja prava iz obaveznih osiguranja, pa je praktično rješenje da se doprinosi za ovu kategoriju počinju plaćati od početka godine.

Fiskalni savjet je nakon razmatranja Prijedloga zakona, utvrdio da su dopune Zakona opravdane i neophodne, te da su dio mjera podrške porodicama sa četvoro i više djece koje će biti utvrđene posebnim propisom a koji će se Narodna skupština Republike Srpske razmatrati istovremeno sa ovim zakonom. Takođe, predložene dopune Zakona o doprinosima će dugoročno posmatrano, imati pozitivan uticaj na ovu kategoriju stanovnika.

Fiskalni savjet podržava napore nadležnih organa koji su usmjereni na podršku višečlanim porodicama, odnosno u konkretnom slučaju kroz utvrđivanje prava na novčano primanje nezaposlenom roditelju četvoro i više djece, jer se radi o mjeri koja je od opšteg interesa i koja će imati pozitivan uticaj na ekonomsko-socijalni položaj ove kategorije stanovnika Republike Srpske.

**PREDSJEDNIK  
FISKALNOG SAVJETA**

**Prof. dr Milenko Krajišnik, s.r.**