



Број: 27.1- 020-164 /20

Датум, 30. новембар 2020. године

На основу чл. 22. став 3. и 19 став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), Фискални савјет Републике Српске, на 25. ванредној сједници одржаној 30. новембра 2020. године, након разматрања Приједлога закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама – по хитном поступку, даје сљедеће

МИШЉЕЊЕ

на Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама - по хитном поступку

Чланом 19. став 2. тачка 2) Закона о фискалној одговорности у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске“, број 94/15 и 62/18), утврђено је да Фискални савјет даје мишљење и анализе Народној скупштини Републике Српске на нацрте и приједлоге закона, других прописа и стратешких докумената којима се уређују питања фискалне политике или који могу да имају утицај на фискалну политику.

Влада Републике Српске, Министарство финансија је доставила Фискалном савјету Републике Српске (у даљем тексту: Фискални савјет), 26. новембра 2020. године, Приједлог закона о измјенама и допунама Закона о административним таксама - по хитном поступку, ради давања мишљења.

Разлози за доношење овог закона садржани су у потреби другачијег уређења плаћања административне таксе, те потребом за константним растерећењем привреде, а посебно уважавајући тренутну ситуацију и посљедице изазване пандемијом вируса корона (SARS-CoV 2).

С обзиром на то да је до сада саставни дио Закона била Тарифа републичких административних такса, која се често мијењала, а самим тим доводила и до чешћих измјена Закона, овим приједлогом брисана је одредба којом је прописано да је ова тарифа саставни дио Закона. С тим у вези, обрађивач је као практичније рјешење предложио да Влада Републике Српске донесе уредбу којом ће се прописати Тарифа републичких административних такса.

Овим приједлогом утврђени су јединствени износи административних такси које ће се примјењивати у свим јединицама локалне самоуправе за списе и радње у поступку регистрације предузетника, а Закон је допуњен и одредбом којом се уводи ослобађање од плаћања административне таксе на: захтјеве, молбе, приједлоге и пријаве, као и изводе, увјерења и потврде.

Предлаже се увођење јединствених износа административних такси које се плаћају локалним заједницама при регистрацији предузетника (за оснивање 30 КМ, за промјену података у регистрацији 20 КМ, за припремне радње 10 КМ, за резервацију пословног имена која обухвата регистрацију и брисање 15 КМ) и имаће позитивне ефекте на пословни амбијент и омогућиће да административне таксе које се плаћају при регистрацији предузетника буду јединствене у свим јединицама локалне самоуправе у Републици Српској и креирање јединствене уплатнице која би се користила приликом електронске регистрације предузетника. Уколико се захтјев у вези са регистрацијом подноси електронским путем, износи административних такси, умањују се за 50% чиме се подстиче регистрација електронским путем и смањују трошкови. Такође, укидање административних такси за захтјеве, молбе, приједлоге, пријаве, увјерења или потврде растеређује пословне субјекте од ових непореских давања која непотребно оптерећују привреду.

Фискални савјет констатује да ће укидање административних такси на одређене врсте поднесака, те утврђивање јединственог износа административне таксе за радње у поступку регистрације предузетника допринијети растеређењу пословних субјеката од непореских давања која оптерећују привреду те да ће имати позитиван социјални утицај на грађене Републике Српске.

Међутим, примјена овог закона директно утиче на јавне буџете, јер ће измјене и допуне овог закона имати утицај на укупан приход буџета Републике Српске.

Укидањем административних такси за захтјеве, молбе, приједлоге, пријаве и друге поднеске, као и укидање административних такси за увјерења или потврде умањиће се буџетски приходи за око 1 милион КМ.

Фискални савјет указује на потенцијални ризик у погледу остварења прогнозе да ће смањење прихода у буџету бити компензовано кроз раст прихода по основу других пореских и мањим дијелом непореских давања.

Извјесно је да ће се кроз ова растеређења створити повољнији привредни амбијент за покретање нових инвестиција и раст животног стандарда грађана, али је неизвјесно да ли ће ова интервенција у условима ванредне ситуације изазване пандемијом вируса корона, резултирати растом укупних прихода по основу пореза на доходак и пореза на добит, те других непореских давања која се плаћају по захтјеву, а услов су за редовно пословање.

Надаље, доношење прописа којима се мијења фискална политика на крају фискалне године, није препоручљиво, поготово из аспекта правне сигурности и рокова за прилагођавање новим околностима, а нарочито у погледу планирања прихода и буџета за наредну годину.

Процјене да ће се овом интервенцијом омогућити бржи опоравак привредних субјеката који су погођени пандемијом и обнављање њихове привредне активности, које посљедично могу довести до повећања прихода су неизвјесне, поготово у садашњим околностима смањења буџетских прихода и повећања дефицита.

Ове околности захтијевају фискалну консолидацију која подразумијева дефинисање конкретних мјера и активности у циљу повећање прихода, повећање пореске дисциплине, смањење расхода и издатака кроз рационализацију трошења буџетских средстава и смањење дефицита буџета.

**ПРЕДСЈЕДНИК
ФИСКАЛНОГ САВЈЕТА**

Проф. др Миленко Крајишник, с.р.